

REFERAT Udvalget for social og ældre 2018-2021 d. 29-05-2019

Mødedato Onsdag d. 29. maj 2019 kl. 16:30

Mødested M 5 - Vejen Rådhus

Mødedeltagere Bodil Staal, Henny Schøler, Marion Mortensen, Charlotte Klausen, Tanja Bachmann, Peter Fallesen, Martin Boye

Indholdsfortegnelse

Ansøgning om bemyndigelse af kontaktperson overfor Statsforvaltningen ved ansøgning om værge	3
Godkendelse af midlertidige boliger- Nørrevang i Skodborg (C).....	5
Værdighedspolitik - vedtagelse af endelig procesplan (B).....	7
Orientering om Projekt sammen i fællesskaber (B).....	9
Det tekniske budget 2020-2023 for drift og anlæg (B).....	11
Budgetopfølgning for social og ældreområdet - maj måned 2019 (B).....	16
Efterretningssager (B).....	18
Lukket: Eventuelt (B).....	19

Punkt 1: Ansøgning om bemyndigelse af kontaktperson overfor Statsforvaltningen ved ansøgning om værgemål (C)

17/22253

Administrativ indstilling

Chef for Social & Ældre Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- leder af Handicap & Psykiatri, Lene Beck Kristensen, bemyndiges som kontaktperson og underskriftsberettiget for værgemålsanmodninger for social- og ældreområdet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Indstilles godkendt.

Afbud: Henny Schøler (V)

Martin Boye (I)

Sagsfremstilling

Sagen angår godkendelse af chefkonsulent Lene Beck Kristensen som underskriftsberettiget i relation til værgemålsanmodninger på social- og ældreområdet i Vejen Kommune.

Jf. § 5 i lovbekendtgørelse nr. 1015 af 20. august 2007 kan der iværksættes værgemål for den, der på grund af sindssygdom, herunder svær demens eller hæmmet psykisk udvikling eller anden form for alvorligt svækket helbred, er ude af stand til at varetage sine anliggender, hvis der er behov for det.

Stk. 2. Der kan iværksættes værgemål for den, der på grund af sygdom eller stærkt svækket tilstand er uegnet til at varetage sine økonomiske anliggender, og som selv anmoder herom, hvis der er behov for det i stedet for samværgemål efter § 7.

Stk. 3. Værgemålet kan begrænses til at angå økonomiske forhold, herunder bestemte aktiver eller anliggender. Det kan også begrænses til at angå personlige forhold, herunder bestemte personlige anliggender.

Stk. 4. For så vidt ikke andet særlig er bestemt, handler værgeren på den pågældendes vegne i anliggender, der er omfattet af værgemålet.

Stk. 5. Personer, der er under værgemål efter denne bestemmelse, er myndige, medmindre de tillige er frataget handlevnen efter § 6.

Anmodning om værgemål fremsendes oftest fra de decentrale ledere indenfor social- og ældreområdet med begrundelse og forslag til værgemålets karakter og omfang. Efter behandling og godkendelse af den underskriftsberettigede fremsendes sagen herefter til endelig afgørelse i Statsforvaltningen.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Værgemålsloven.

Høring

Ingen.

Punkt 2: Godkendelse af midlertidige boliger- Nørrevang i Skodborg (C)

19/11588

Administrativ indstilling

Chef for Social & Ældre Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- to midlertidig etablerede aflastningsboliger på bostedet Nørrevang i Skodborg efter servicelovens § 84 permanentgøres.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Indstilles godkendt.

Ændres til C-sag.

Afbud: Henny Schøler (V)

Martin Boye (I)

Sagsfremstilling

På handicapområdet er der i forbindelse med behov for aflastningstilbud tidligere blevet anvendt eksterne tilbud. Det kunne være nogle omkostningstunge tilbud specielt i forhold til transport.

De seneste par år har der derfor været arbejdet på at etablere et tilbud om aflastning på Botilbuddet Nørrevang i Skodborg, hvor der er nogle mindre lejligheder.

Det ser ud til, at behovet for aflastningsboliger er to boliger, hvor borgere, som typisk bor hos deres forældre, kan komme på aflastning i kortere eller længere perioder.

Disse to pladser ønskes godkendt af Byrådet, hvorefter der skal ske en godkendelse af Socialtilsyn Syd og Socialdirektørforum i Syddanmark.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Lov om social service § 84 siger, at:

”Kommunalbestyrelsen skal tilbyde afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Stk. 2. Kommunen kan tilbyde midlertidigt ophold til personer, der i en periode har et særligt behov for omsorg og pleje.”

Lov om socialtilsyn og rammeaftalen i Region Syddanmark er også i spil.

Høring

Ingen.

Punkt 3: Værdighedspolitik - vedtagelse af endelig procesplan (B)

19/5289

Administrativ indstilling

Chef for Social & Ældre Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- handlingsplan for inspiration til værdighedspolitikens emne om bekæmpelse af ensomhed godkendes.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Godkendt.

Afbud: Henny Schøler (V)

Martin Boye (I)

Sagsfremstilling

I maj måned 2016 vedtog det daværende Byråd en værdighedspolitik for ældreområdet i Vejen Kommune.

Værdighedspolitikken blev formuleret på baggrund af inspiration fra et borgermøde, møder på plejecentre for beboere og pårørende, bruger-møder på aktivitetscentre og personale-møder på institutioner på ældreområdet.

Den 13.11.2018 godkendte Byrådet den gældende værdighedspolitik, som med afsæt i lovkrav herom blev tilføjet afsnittet "Pårørende".

Nu foreligger der igen ny lovgivning på området, som kræver indføjelser af et afsnit i værdighedspolitikken, der beskriver, hvordan kommunens ældrepleje kan understøtte bekæmpelse af ensomhed – det vil sige, nu er følgende temaer påkrævet i værdighedspolitikken:

- 1) Livskvalitet.
- 2) Selvbestemmelse.
- 3) Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen.
- 4) Mad og ernæring.
- 5) En værdig død.
- 6) Pårørende.
- 7) Bekæmpelse af ensomhed.

En ny værdighedspolitik, indeholdende de syv ovenstående afsnit, skal godkendes inden udgangen af 2019.

På mødet i Udvalget for social og ældre den 10.04.2019 blev det besluttet, at

- Udvalget for social og ældres forelægges på sit juni-møde et oplæg til handlingsplan for proces for indhentning af inspiration til delpolitikken - bekæmpelse af ensomhed - fra relevante interessenter med en kobling til udvalgets strategier for fællesskaber og Nærmiljø.
- Anmode Ældrerådet om at gennemgå den nuværende værdighedspolitik med henblik på at give en tilbagemelding på om der er noget i den nuværende politik, Ældrerådet ønsker at udvalget for Social & Ældre skal genvurdere i den eksisterende værdighedspolitik.
- Forslag til revideret værdighedspolitik behandles politisk i efteråret 2019 i Udvalget for sundhed, kultur og fritid, Udvalget for social og ældre, Økonomiudvalget og Byrådet.

Ældrerådet kommer med input til værdighedspolitikken på sit september-møde i rådet og handlingsplan for indhentning af inspiration til delpolitikken "bekæmpelse af ensomhed" er skitseret i det følgende:

I september måned 2019 gennemføres et idégenererende borgerevent for engagerede borgere, foreninger og virksomheder med flere, som måtte ønske at deltage. Eventen skal afdække hvad civilsamfundet har af idéer til, hvordan fællesskaber kan understøttes og skabes i Vejen Kommune. Folkesalen i Vejen Idrætscenter er booket 12.09.2019. Arrangementet forløber fra om eftermiddagen til hen under aften, således at der er mulighed for at "dukke op efter arbejde". Eventen er integreret i "Projekt sammen i fællesskaber", men gennemføres uagtet om Projekt sammen i fællesskaber realiseres. Der inviteres til eventen i lokalpresse, på Vejen Kommunes Facebook-side og på Vejen.dk

Tidligere behandling

10.04.2019 Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Udgifter til afholdelse af arrangement afholdes indenfor social- og ældreafdelingens ramme.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Til orientering i Ældrerådet.

Bilag

Procesplan maj 2019- værdighedspolitik 2019

Punkt 4: Orientering om Projekt sammen i fællesskaber (B)

19/10953

Administrativ indstilling

Chef for Social & Ældre Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Taget til efterretning.

Afbud: Henny Schøler (V)

Martin Boye (I)

Sagsfremstilling

Social & Ældre har ansøgt en pulje under Sundhedsstyrelsen. Bevilges puljemidlerne gennemføres ”Projekt sammen i fællesskaber”.

Projekt sammen i fællesskaber har som formål at mindske ensomheden, særligt blandt ældre mænd i Vejen Kommune.

Projektets aktiviteter har to spor:

- 1) Involvering af nærmiljøer og civilsamfund med henblik på styrkelse og nytænkning af tilbud med relevans for målgruppen – gennem afholdelse af flere events - herunder også involvering af civilsamfund i revidering af værdighedspolitik for Vejen Kommune hvad angår temaet ensomhed.
- 2) Uddannelse af kommunale medarbejdere og frivillige i at spotte og tale om ensomhed hos borgere.

Social & Ældre har søgt midler til projektledelse, lønkomensation for medarbejdere, der deltager i undervisning, samt lokaleleje og honorering af oplægsholdere – der ansøges alt i alt om 1.040.714 kr.

Projektet løber fra 3. kvartal 2019 til medio 2021.

Sundhedsstyrelsen forventer at kunne give svar på ansøgning før sommerferien 2019.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Tiden til projektledelse sker via omprioritering indenfor eksisterende rammer.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Bilag

Ansøgning Ensomhed og mistrivsel hos ældre - Vejen Kommune.pdf

Tidsplan - projekt sammen i fællesskaber

Punkt 5: Det tekniske budget 2020-2023 for drift og anlæg (B)

19/5397

Administrativ indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- der gives en orientering om det tekniske budget 2020-2023.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Taget til efterretning.

Afbud: Henny Schøler (V)

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet et forslag til teknisk budget for 2020-2023 samt investeringsoversigt for 2020-2023. Økonomiudvalget godkendte det tekniske budgetforslag på mødet den 21. maj 2019. Det tekniske budget fremsendes nu til orientering i fagudvalgene.

Når der foreligger en økonomiaftale og et lov- og cirkulæreprogram for 2020, vil der blive udarbejdet supplerende tekniske ændringer med henblik på behandling i Økonomiudvalget primo august.

Det tekniske budget

Det tekniske budget er udarbejdet på baggrund af følgende principper:

- Mængdeændringer: Budgetoplægget tilpasses ændringer i mængder, herunder prognoser for børn, skoleelever, ældre og på overførelsesområdet, kontanthjælpsmodtagere, førtidspensionister etc.
- Lovgivning: Ny lovgivning, som er fremsat efter vedtagelsen af budget 2019, og som har økonomiske konsekvenser.
- Byrådets beslutninger: Beslutninger, som Byrådet har taget efter vedtagelsen af budget 2019-2022, og som har økonomiske konsekvenser.
- Regnskabet for 2018: Det tekniske budget vurderes endvidere i forhold til regnskab 2018 og det forventede regnskabsresultat for 2019.

Det tekniske budget udarbejdes på baggrund af basisbudgettet. Basisbudgettet er en kopi af overslagsårene fra sidste års budgetlægning, som blev fastlagt ved vedtagelsen af budget 2019. Hertil kommer en pris- og lønregulering i henhold til KL's budgetvejledning.

Det endelige tekniske budget forventes opgjort ultimo juni, hvor staten sædvanligvis udmelder lov- og cirkulæreprogrammet. Eventuelle meropgaver og følgende økonomiske konsekvenser vil herefter blive indarbejdet som tekniske ændringer i budgetforslaget.

Det foreløbige tekniske budget udviser i forhold til basisbudgettet en samlet merudgift på det skattefinansierede driftsområde på 17,8 mio. kr. i 2020, 18,7 mio. kr. i 2021, 28,3 mio. kr. i 2022 og 24,9 mio. kr. i 2023.

Tekniske ændringer – skattefinansieret drift

Serviceudgifter

Område, 1.000 kr.	BF 2020	BF 2021	BF 2022	BF 2023
Skattefinansierede område				
Serviceområder	3.578	454	2.109	9.790
Udvalget for teknik og miljø	482	558	407	407
Udvalget for arbejdsmarked og integration	-1.774	-1.774	-1.774	-1.774
Udvalget for skoler og børn	-845	-2.723	2.109	3.246
Udvalget for sundhed, kultur og fritid	-941	-768	-245	207
Udvalget for social og ældre	-8.485	-8.586	-10.761	-5.322
Økonomiudvalget	15.141	13.747	12.373	13.026
Overførsler	13.973	17.976	25.924	14.882
Udvalget for arbejdsmarked og integration	14.315	15.841	19.452	18.014
Udvalget for skoler og børn	564	2.483	2.321	2.321
Udvalget for social og ældre	-906	-348	4.151	-5.453
Forsikrede ledige	-646	-646	-646	-646
Kommunal medfinansiering	0	0	0	0
Øvrige områder	899	899	899	899
Skattefinansierede område i alt	17.803	18.682	28.285	24.924
Forsyningsområdet	-69	-69	-69	-69

Det tekniske budget indebærer stigende serviceudgifter. Serviceudgifterne i det tekniske budget stiger med 3,6 mio. kr. i 2020, 0,5 mio. kr. i 2021, 2,1 mio. kr. i 2022 og 9,8 mio. kr. i 2023.

Under Udvalget for skoler og børn er der færre udgifter til service på 0,8 mio. kr. i 2020 og mellem 2,1 og 3,2 mio. kr. i overslagsårene.

På folkeskoleområdet er der mindreudgifter for 6,9 mio. kr. i 2020 stigende til 11,8 mio. kr. i overslagsårene. Størstedelen af disse beløb vedrører midler, som flyttes inden for udvalgets ramme eller mellem udvalg.

På dagtilbudsområdet er der merudgifter på 3,0 mio. kr. i 2020 stigende til 9,2 mio. kr. i 2023 som følge af et stigende antal børn.

Under Udvalget for social og ældre er der mindreudgifter til serviceområderne på 8,5 mio. kr. i 2020, 8,6 mio. kr. i 2021, 10,8 mio. kr. i 2022 og 5,3 mio. kr. i 2023.

På ældreområdet er mindreudgifterne opgjort til mellem 11,5 og 17 mio. kr. i 2020-2023. Heraf kan 5,5 mio. kr. henføres til midler, der placeres til andre funktioner på udvalgets område bl.a. pga. ændret konteringspraksis.

Der er mindreudgifter til den demografiske fremskrivning på mellem 7,0 mio. kr. og 12,4 mio. kr. som følge af et lavere antal ældre end forudsat i sidste års beregning.

På det specialiserede socialområde er der indregnet en merudgift på 1,7 mio. kr. i 2020 stigende til 3,5 mio. kr. i 2021-2023 som følge af tilgang af borgere fra andre foranstaltninger i Vejen Kommune.

Overførsler og forsikrede ledige

På overførselsområdet er der indarbejdet merudgifter i 2020-2023 på mellem 14,0 mio. kr. og 25,9 mio. kr. Der er mindreudgifter til forsikrede ledige på 0,6 mio. kr.

Merudgifterne på overførselsområdet skyldes bl.a. merudgifter til sygedagpenge på 5,4 mio. kr. årligt. Herudover er der en stor stigning i udgifter til fleksløntilskud. Udgifterne forventes at stige med 8,0 mio. kr. i 2020 og med 14,5 mio. kr. i 2022 og 2023.

Kommunal medfinansiering

Der er ikke på nuværende tidspunkt grundlag for at ændre på basisbudgettet vedrørende kommunal medfinansiering. I forbindelse med Økonomiaftalen, hvor også niveauet for kommunal medfinansiering i 2020 fastsættes, udarbejder KL et skøn over de enkelte kommuners udgifter til medfinansiering. Eventuelle konsekvenser heraf fremlægges til politisk behandling primo august.

Foreløbig opgørelse af servicerammen

Vejen Kommunes vejledende serviceramme for 2020 vil først kunne opgøres endeligt, når Økonomiaftalen for 2020 er indgået.

Servicerammeberegning 2020

1.000 kr.	Beløb
Serviceudgifter Budget 2019	1.869.962
PL-regulering	48.565

Moderniserings- og effektiviseringsprogram	-3.800
Skønnet serviceramme 2020	1.914.727
Basisbudget 2020	1.899.069
Tekniske ændringer, serviceudgifter, ØK 21/5 2019	3.578
Teknisk budgetforslag, serviceudgifter	1.902.938
Forskel til vejledende serviceramme	11.789

Den foreløbige serviceramme kan opgøres til 1.914,7 mio. kr. Rammen fremkommer ved en pl-fremskrivning af sidste års budget 2019 samt en reduktion på 3,8 mio. kr. som følge af moderniserings- og effektiviseringsprogrammet.

Det tekniske budget udgør på nuværende tidspunkt 1.902,9 mio. kr. og ligger således 11,8 mio. kr. under den beregnede serviceramme.

Investeringsoversigt 2020-2023

Der er udarbejdet en investeringsoversigt for 2020-2023. Oversigten viser de rådighedsbeløb, der blev godkendt i forbindelse med budgetlægningen for 2019-2022. Herudover er enkelte projekter videreført til 2023.

Under Økonomiudvalget er der i 2021-2023 afsat ikke disponerede puljer på henholdsvis 19, 24, 50 mio. kr., således at den samlede investeringsoversigt 2020-2023 udgør 212 mio.

I 2020-2022 er der fastholdt det anlægsniveau, som blev fastsat i forbindelse med budgetlægningen for 2020-2022. I 2023 er der forudsat et anlægsniveau på 70 mio. kr., jf. den økonomiske politik.

Tidligere behandling

14.05.2019 Direktionen

21.05.2019 Økonomiudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Basisbudgettet skal forhøjes med 17,8 mio. kr. i 2020, 18,7 mio. kr. i 2021, 28,3 mio. kr. i 2022 og 24,9 mio. kr. i 2023.

Rammerne for kommunernes indtægter fastsættes i forbindelse med Økonomiaftalen for 2020. Som følge af det forestående folketingsvalg, forventes Økonomiaftalen at blive forsinket i forhold til tidligere år.

Personalemæssige konsekvenser

Fremgår af bilagsmaterialet.

Retsregler og andre forskrifter

Mål og procedurer for budgetlægningen 2020-2023.

Vejen Kommunes kasse- og regnskabsregulativ.

Høring

Ingen.

Bilag

Tekniske ændringer 2020-2023 samleark

Foreløbig investeringsoversigt pr. 8/5 2019

Punkt 6: Budgetopfølgning for social og ældreområdet - maj måned 2019 (B)

19/1680

Administrativ indstilling

Chef for Social & Ældre Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Taget til efterretning.

Afbud: Henny Schøler (V)

Sagsfremstilling

Myndighed – social - §§ 85, 103, 104, 107 og 108

Dette område indbefatter områder som botilbud, bostøtte, socialpædagogisk støtte, krisecentre, forsorgshjem og hjælperordning (BPA).

Der arbejdes fortsat målrettet på at realisere det ekstraordinære råderum indenfor det specialiserede socialområde jf. handleplanen. Primo maj deltog alle rådgivere i et to-dags kursus i forhandlingsteknik i forhold til takstfastsættelse i relation til borgere i eksterne tilbud. Sideløbende vil et eksternt firma gennemgå 25 udvalgte aftaler med eksterne tilbud sammen med de tilknyttede rådgivere. Af disse 25 aftaler er 18 udvalgt til en grundigere gennemgang.

Der er forventning om budgetoverholdelse.

Lovområder, hjælpemidler og ledsagerordning

Forventning om budgetoverholdelse.

Social – kommunale institutioner

Forventning om budgetoverholdelse.

Ældre – myndighed

Der arbejdes målrettet på at reducere behov for hjælp ved at intensivere indsatser i forhold til tidlig opsporing af sygdomsudvikling, rehabilitering og selvhjulpethed med henblik på at kunne realisere dele af de fremtidige ekstraordinære råderum på ældreområdet i de kommende år. På nuværende tidspunkt er der et mindre forbrug i forhold til det afsatte budget på omkring 3 mio. kr., hvis forbruget i årets første fire måneder fortsætter året ud.

Visiteret tid har fortsat en faldende tendens, men i den seneste måned har der været flere episoder, hvor det har været nødvendigt med fast vagt i eget hjem i flere uger.

Ældre - drift

Forventning om budgetoverholdelse og fortsætter den nuværende udvikling, så vil alle områdecetre komme ud med et pænt overskud, som gør, at de gradvist har justeret forbruget til at kunne håndtere de allerede indarbejdede ekstraordinære budgetreduktioner i 2020.

Et enkelt center vil have et oparbejdet underskud fra tidligere år, som det tager nogle år at afvikle.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 7: Efterretningssager (B)

Beslutning Udvalget for social og ældre den 29-05-2019

Intet.

Afbud: Henny Schøler (V)

Martin Boye (I)

Punkt 8: Lukket: Eventuelt (B)

Der blev orienteret om samarbejdet med Kommunikationscenteret.

Fremover ønskes et fast punkt på Udvalgets dagsorden, der giver mulighed for orientering om og drøftelse af emner fra konferencer, deltagelse i råd o.l.

Afbud: Henny Schøler (V)