

REFERAT Udvalget for social og ældre 2022-2025 d. 24-09-2024

Mødedato	Tirsdag d. 24. september 2024 kl. 16:30
Mødested	Hærvejen (Stuen) Vejen Rådhus
Mødedeltagere	Bodil Staal, Marion Mortensen, Jesper Vera Christensen, Henny Schøler, Tanja Bachmann Hansen, Allan Thomsen, Knud Peter Wad

Indholdsfortegnelse

Ankestyrelsens danmarkskort for året 2023 (C).....	3
Pulje til mestringsindsats for søskende til børn med Handicap (B).....	7
Afrapportering vedr. implementering af VUM 2,0 og FFB på området Handicap og Socialpsykiatri	10
Orientering - Samrådet for udviklingshæmmede lovertrædere i Syddanmark og Det kriminalpræ	12
Orientering om indsendelse af sager til Ankestyrelse ifm. Handicapsagsbarometer 2024 (B).....	15
Orientering om sygefraværet på områderne handicap og socialpsykiatri for første halvår af 2024 (B	17
Budgetopfølgning for social- og ældreområdet - august måned 2024 (B).....	19
Efterretningssager (B).....	22
Dato for udvalgmøde i januar 2025 (B).....	23
Lukket: Eventuelt (B).....	24
Underskriftsark (B).....	25

Punkt 1: Ankestyrelsens danmarkskort for året 2023 (C)

24/2772

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen og chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre tager orienteringen om Ankestyrelsens danmarkskort for 2023 til efterretning.
- Vejen Kommune ikke udarbejder handlingsplan vedrørende Ankestyrelsens danmarkskort for året 2023 (offentliggjort juni 2024).
- sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.
- sagen fremsendes til Økonomiudvalgets anbefaling og Byrådets godkendelse.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Orienteringen taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Det indstilles godkendt, at Vejen Kommune ikke udarbejder handlingsplan vedrørende Ankestyrelsens danmarkskort for året 2023 (offentliggjort juni 2024).

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

Social- og Boligministeren offentliggør hvert år før 1. juli danmarkskort med kommunernes omgørelsesprocenter jf. retssikkerhedslovens § 84a. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises (realitetsbehandlet betyder eksklusiv bortfaldne og afviste sager). Der udarbejdes et kort med omgørelsesprocenterne fordelt på landets kommuner inden for henholdsvis social-, voksenhandicap- og børnehandicapområdet. Se definitioner på Ankestyrelsens afgørelsestyper i vedlagte bilag.

Socialområdet vil i denne sammenhæng sige hele servicelovsområdet, og dermed har Ankestyrelsen ikke opdelt omgørelsesprocenten i fx aldersmålgrupper. I denne sag fremgår det i de særskilte afsnit, hvilke fagudvalg danmarkskortene er relevante for.

Retssikkerhedslovens § 79b bestemmer, at kommunalbestyrelsen skal behandle danmarkskortet på socialområdet inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet er offentliggjort. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse tage stilling til, hvorvidt der skal udarbejdes en handleplan for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Beslutes det ikke at udarbejde en handlingsplan, orienteres Ankestyrelsen herom.

Danmarkskortene er baseret på Ankestyrelsens klagestatistik, som løbende offentliggøres på Ankestyrelsens hjemmeside. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle faglige kvalitet af kommunernes sagsbehandling. Omgørelsesprocenten og antallet af påklagede sager skal sammenholdes med, hvor mange sager der er sagsbehandlet i kommunen i det pågældende år.

De oplysninger, der fremgår af danmarkskortene, er indføjet i det følgende.

Danmarkskort vedrørende socialområdet – 2023: Delvist relevant for begge udvalg

Afgørelser	Omgørelser	Omgørelsesprocent	Ændrede/ophævede	Hjemvisning
57	23	40	5	18

Det fremgår af danmarkskortet vedrørende socialområdet, at borgere i Vejen Kommune i 2022 har modtaget 5.270 ydelser efter serviceloven. Se nærmere definition af dette tal i vedlagte bilag.

Kommentar fra Familie, Handicap & Socialpsykiatri: Relevant for Udvalget for skoler og børn

I 2023 blev 20 afgørelser behandlet i Ankestyrelsen ud af Vejen Kommunes 936 aktive sager: hvori 15 stadfæstet, 1 ændrede/ophævede, 4 hjemviste til ny sagsbehandling og derudover 2 afviste. Når Ankestyrelsen ændrer/ophæver eller hjemviser sager fra Vejen Kommune, gennemgår juridiske rådgivere grundlaget med henblik på at vurdere behovet for ændret praksis. I hjemgivelserne og i de ændrede/ophævede sager ses der ikke konkrete tendenser, som er gældende for den generelle praksis. I nogle af de hjemviste sager gav det anledning til at justere praksis med afsæt i Ankestyrelsens tilbagemelding.

Området har i de seneste år ændret praksis for afgørelser, som kan have en indvirkning på niveauet, hvorfor antallet enten kan stige eller falde i de kommende år. Fagområdet forventer dog, at Vejen Kommune fortsat vil ligge på et lavt niveau. Idet Vejen Kommune ligger på et lavt niveau, og at der ikke ses tendenser i de hjemviste, ændrede/ophævede, anbefaler fagområdet, at der ikke udarbejdes en handleplan for nuværende tidspunkt.

Yderligere kommentar fra Familie, Handicap & Socialpsykiatri: Relevant for begge udvalg

I forbindelse med implementeringen af Barnets lov pr. 1. januar 2024 vil der forventeligt ses et øget antal af afgørelser afprøvet i Ankestyrelsen, herunder flere hjemsendelser og omgørelser. Dette vil muligvis fremgå af danmarkskortet for 2024, offentliggjort medio 2025. Årsagen til evt. flere afprøvede sager skal ses i lyset af, at der ikke foreligger praksiseksempler eller principmeddelelser, som kan vejlede området, om lovens anvendelse eller tolkningen inden ikrafttrædelsen. Disse vil blive tilgængelige løbende under implementeringen de næste halvandet år. Kommunerne er ligeledes blevet opfordret til at sende afgørelser til vurdering i Ankestyrelsen, så de kan tage stilling til kommunernes praksis, og herigennem være med til at fortolke og vejlede kommunerne til den rette praksis.

Kommentar fra Ældre & Rehabilitering: Relevant for Udvalget for social og ældre

På ældre- og rehabiliteringsområdet er der ikke grundlag for at udarbejde handleplan på baggrund af ankestatistikken for året 2023. I forhold til det samlede antal sagsbehandlede sager på ældre- og rehabiliteringsområdet er få sager indgivet til Ankestyrelsen. Af de sager der er indgivet til Ankestyrelsen – 19 sager - er 15 stadfæstet, 1 ændret/ophævet og 3 hjemvist til fornyet sagsbehandling.

Danmarkskort vedrørende børnehandicapområdet – 2022: Relevant for begge udvalg

Afgørelser	Omgørelser	Omgørelsesprocent	Ændrede/ophævede	Hjemvisning
11	10	91	3	7

Danmarkskortet på børnehandicapområdet vedrører §§ 32, 32a, 36, 39-40, 41, 42-43 og 44-45 i serviceloven.

Borgere i vejen Kommune har i 2022 modtaget 739 ydelser efter § 32, § 32a, §§ 41-42, § 44 jf. § 83, § 44 jf. § 84 stk. 1, § 44 jf. § 86 stk. 2 og § 45 i serviceloven.

Kommentar fra Familie, Handicap & Socialpsykiatri: Relevant for begge udvalg

Børnehandicapområdet er generel set et kompliceret sagsbehandlingsområde, som kræver individuelle og konkrete vurderinger baseret på det enkelte barns/unge behov og familiens udgifter. Børn og unge med et handicap har ofte individuelle behov de søger udgifter dækket ud fra, hvilket gør standardiserede løsninger vanskeligt. Vurderingerne skal baseres på fagprofessionelle og lægefaglige vurderinger samt statistikker over udgifter for familier uden handicappede børn. Derudover er børnehandicap et område, hvor der løbende kommer nye principafgørelser fra Ankestyrelsen, som skal indarbejdes praksis. Grundet det komplicerede sagsbehandlingsområde har fagområdet praksis for at få behandlet sager i Ankestyrelsen, når der opstår tvivl eller uenighed, med henblik på at få tydeliggjort og vist en retning for sagsbehandlingsarbejdet til fremadrettede ansøgninger. Dertil i visse tilfælde få sagen behandlet principielt i Ankestyrelsen. De behandlede sager bliver gennemgået med socialrådgiverne for at lære og justere fremtidig praksis. I 2023 var 2 ud af 3 ændrede sager med baggrund i ny principopgørelse, som fagområdet ikke var blevet gjort opmærksom på i tide. Denne er nu indarbejdet i praksis, hvorfor der ikke anbefales at udarbejde en handleplan. I de andre sager er der ligeledes tale om justering af praksis med afsæt i Ankestyrelsens tilbagemelding. Da det allerede er indarbejdet i praksis ligesom der ikke ses tendenser i hjemvisningerne eller omgørelserne, anbefaler fagområdet, at der ikke udarbejdes en handleplan for nuværende tidspunkt.

Danmarkskort vedrørende voksenhandicapområdet – 2023: Relevant for Udvalget for social og ældre

Afgørelser	Omgørelser	Omgørelsesprocent	Ændrede/ophævede	Hjemvisning
7	4	57	0	4

Danmarkskortet på voksenhandicapområdet vedrører §§ 95, 96, 97 og 100 i serviceloven.

Borgere i Vejen Kommune har modtaget 181 ydelser efter servicelovens §§ 95, 96, 97 og 100 i 2022.

Kommentar fra Familie, Handicap & Socialpsykiatri: Relevant for Udvalget for social og ældre

5 ud af de 7 afgørelser vedrørende § 100; merudgifter til voksne. I Vejen Kommune håndteres sagsbehandlingen af § 100 af børnehandicap-teamet på grund af deres kompetencer fra lignende sager. § 100 har samme kompleksitet som børnehandicap-sager, hvor individuelle og konkrete vurderinger laves ud fra fagprofessionelle og lægefaglige vurderinger samt statistikker. For håndtering af de 5 afgørelser henvises der til fagrådets kommentar om børnehandicapområdet.

Voksenområdet ligger generelt på et lavt niveau, med undtagelse af § 100, af hjemvisninger/ændringer fra Ankestyrelsen. Lovgivningen for voksenområdet er ofte mere stabil i forhold til lovændringer eller nye principafgørelser. De sager, hvor Ankestyrelsen har ændrede afgørelserne, har været i sager med ny lovgivning på området. I implementeringsperioden ses der ofte ændrede afgørelser før ny praksis er forankret. Det lave niveau kan derudover ses i forbindelse med Vejen Kommunes kvalitetsstandarder for området. Disse sikrer, at rådgiverne altid forholder sig til borgerens behov og vurderer andre indsatser, hvis den ansøgte paragraf ikke er juridisk mulig. Derfor anbefales det ikke at udarbejde en handleplan.

Link til danmarkskort på ministeriets hjemmeside:

<https://www.sm.dk/danmarkskort/2024/jun>

Kommunen har mulighed for at kommentere på statistikken i danmarkskortene og kommentaren vil efterfølgende være tilgængelig på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside. Vejen Kommune har valgt ikke at kommentere på danmarkskortet for 2023, som blev offentliggjort juni 2024.

Det indstilles, at Vejen Kommune ikke udarbejder en handlingsplan i forhold til omgørelser fra Ankestyrelsen for året 2023, som blev offentliggjort juni 2024.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område §§ 79b og 84a.

Høring

Ingen.

Bilag

Afgørelsestyper - Ankestyrelsen

Laesevejledning til Danmarkskort.pdf

Ankestatistik 2023 - hele Serviceloven - Vejen Kommune - download 05.08.2024.xlsx

Punkt 2: Pulje til mestringsindsats for søskende til børn med Handicap (B)

22/6152

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre tager orientering om projekt ”Mestring – et udviklingsforløb med fokus på søskende med handicap” til efterretning.
- sagen fremsendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

Udvalgene orienteres om status vedrørende det tværfaglige samarbejdsprojekt ”Mestring – et

udviklingsprojekt med fokus på søskende til børn med handicap”. Det tværfaglige samarbejde er mellem Familie, Handicap & Socialpsykiatri samt Pædagogisk Psykologisk Udvikling (PPU), der er tilknyttet afdelingen Børn, PPU & Sundhedspleje. Projektet er forankret ved afdelingschef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen. Formålet med projektet er at styrke kommunikationen mellem forældre og barn for at forebygge, at søskende til et barn med handicap ikke får større negative konsekvenser i voksenlivet.

Projektbeskrivelse

Projektets målgruppe er børn og unge mellem 8-16 år, der er søskende til et barn med handicap, og ikke selv har et handicap samt deres forældre. Tilbuddet er en gruppe- og manualbaseret systematisk mestringsindsats målrettet søskende til børn med handicap, kaldet SIBS; det består af 5 sessioner fordelt over 2 gange med en uges mellemrum, hvor forældre trænes i særlige lytte- og kommunikationsteknikker ud fra mantraet ”lyt, udforsk og bekræft”. Projektet foregår i et partnerskab med Social- og Boligstyrelsen.

Aktuel status

Siden sidste udvalgsorientering d. 21. maj 2024 har der ikke været afholdt flere SIBS-forløb. Med stort engagement og tværfaglige drøftelser arbejdes, der med at udvikle og justere den model, der videreføres efter endt projektperiode ved udgangen af året. Modellen baseres på de gode erfaringer og de udfordringer, der har været i løbet af den 2,5-årige projektperiode, således best practice videreføres. Både ledergruppen og medarbejdere bidrager med spændende perspektiver og refleksioner.

Vejen Kommunes deltagelse i evalueringen af indsatsen

Udover at afprøve denne manualbaseret mestringsindsats handler partnerskab med Social- og Boligstyrelsen også om at klarlægge, om indsatsens dokumenterede effekter i Norge kan gentages i en dansk kommunal kontekst. Indsatsen er udviklet i et samarbejde mellem Psykologisk Institut på Universitet i Oslo og Frambu kompetencecenter for sjældne diagnoser.

Flerårs videreudvikling og praksiserfaringer fra Norge viser, at forældre og børn får nye gode

Samtaleerfaringer. De nye erfaringer kan være medvirkende til at mindske risikoen for, at søskende til børn med handicap mistrives eller udvikler adfærdsvanskeligheder, der senere kan resultere i en udgiftstung foranstaltning.

For at klarlægge om indsatsens effekter kan gentages i en dansk kontekst, er VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) tilknyttet som ekstern evaluatør af Social- og Boligstyrelsen. VIVE indsamler data fra de 13 deltagende kommuner, inkl. Vejen Kommune, i projektårene 2023 og 2024. Dataindsamlingen resulterer i en større evalueringsrapport. VIVEs evalueringsrapport forventes at blive præsenteret i starten af 2025 for Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre samt Handicaprådet.

Evalueringen skal bidrage med viden om implementeringen og virkninger af SIBS:

1. Kommunernes erfaringer med at implementere SIBS
2. Virkninger af SIBS for børn, unge og forældre
3. Grundlag for udbredelse af SIBS nationalt

Datamaterialet består af interviews og spørgeskemaundersøgelser blandt forældre og børn/unge, hvor der anvendes evidensbaserede måleredskaber. Der undersøges:

- Søskendes trivsel og mentale helbred
- Søskendes tilpasningsevne til barnets handicap
- Forældres vurdering af søskendes tilpasningsevne til barnets handicap
- Søskendes følelser og evne til at kommunikere disse
- Forældres kommunikation med søskende om deres følelser
- Søskendes viden om deres søster eller brors handicap.

Der indsamles data fra forældre og børn/unge, før de deltager i et SIBS-forløb samt igen 2 uger, 3 måneder og 6 måneder efter endt forløb. Hertil anvendes også registerdata omkring skolefravær, foranstaltninger og psykiatrisk kontakt for at evaluere virkningen af SIBS for de deltagende børn/unge og forældre. Der indsamles data fra ca. 180 familier på tværs af de 13 deltagende kommuner.

Ledergruppen og medarbejdere bliver løbende interviewet. Medarbejderne besvarer et spørgeskema efter hver afholdt SIBS-forløb for at undersøge i, hvilken grad SIBS-metoden fungerer i den daglige praksis. På tværs af de 13 deltagende kommuner indsamles der data fra ca. 80 medarbejdere. For at beregne budgetøkonomiske potentialer for SIBS deltager 8 ud af de 13 kommuner med yderligere data. Dette for at evaluere den konkrete implementering af SIBS i en dansk kommunal kontekst.

Udover ovenstående bidrag til VIVEs evalueringsrapport er Vejen Kommune også udvalgt af Social- og Boligstyrelsen til at deltage i en kvalificeringsgruppe for udarbejdelsen af en implementeringsguide for SIBS i en kommunal kontekst.

Sidste halve år af projektperioden

Der er planlagt to SIBS-forløb i henholdsvis oktober og november. Som orienteret ved sidste udvalgsmøder, arbejdes der på at udvikle en Vejen-model. Vejen-modellen baseres på de gode erfaringer og de udfordringer, der har været i løbet af projektperioden. Vejen-modellen forventes at blive præsenteret for Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre samt Handicaprådet inden jul.

Tidligere behandling

20.12.2022 Udvalget for skoler og børn

20.12.2022 Udvalget for social og ældre

18.04.2023 Udvalget for skoler og børn

18.04.2023 Udvalget for social og ældre

21.09.2023 Udvalget for skoler og børn

21.09.2023 Udvalget for social og ældre

28.11.2023 Udvalget for skoler og børn

28.11.2023 Udvalget for social og ældre

20.02.2024 Udvalget for skoler og børn

20.02.2024 Udvalget for social og ældre

21.05.2024 Udvalget for social og ældre

21.05.2024 Udvalget for skoler og børn

Økonomiske konsekvenser

Projektet er finansieret af puljemidler fra Social- og Boligstyrelsen.

Bevillingen udgør i alt 1.273.687 kr. fordelt på budgetårene 2022, 2023 og 2024.

Der er bevilliget 500.000 kr. i 2025 og 2026 til udrulning af Vejen-modellen for SIBS.

Personalemæssige konsekvenser

Det er frikøb af medarbejdere til rekruttering og gennemførelse af SIBS-forløb á 10 timer pr. forløb pr. medarbejder. Ledelsestimer i projektet er egenfinansiering.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 3: Afrapportering vedr. implementering af VUM 2,0 og FFB på området Handicap og Socialpsykiatri (B)

23/10817

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

Som beskrevet i sagsfremstillingen til mødet i Udvalget for social og ældre den 29. august 2023, er området i fuld gang med en omfattende opgradering af den socialfaglige metode til VoksenUdredningsMetoden version 2,0 (VUM 2,0). Samtidig implementeres Fælles Faglige Begreber (FFB), som er et fælleskommunalt digitaliserings- og dokumentationssystem, der skal sikre, at data kan genkendes, genfindes og genanvendes på tværs af driftsenheder og systemer.

Området nedsatte i den forbindelse en styregruppe samt en projektgruppe til at styre og drive processen. Som bilag til sagsfremstillingen blev der vedlagt en tids- og procesplan og der gives hermed en kort status på projektets fremdrift med udgangspunkt i de centrale delelementer i implementeringen.

- Ny opsætning af fagsystem (standardopsætning er indeholdt i nuværende aftale med systemudbyder).

Status: Gennemført

- Uddannelse af alle brugere i ny metode (ca. 450 medarbejdere). Uddannelsesforløbet tænkes gennemført som en kombination af uddannelse af nøglemedarbejdere og sidemandsoplæring.

Status: Gennemført

- Manuel flytning af alle borgersager og indsatser (ca. 650 borgersager). Sagerne skal flyttes af sagsbehandlere, da der skal laves nye vurderinger efter VUM 2,0 / FFB- standard.

Status: Ca. 80 % af borgersagerne er flyttet over i det nye sagsforløb i fagsystemet efter VUM 2,0 og FFB-standarder, svarende til ca. 500 borgersager. Næsten alle interne sager er flyttet og de resterende 20 %, svarende til ca. 125 sager, er fortrinsvis sager, hvor borgerne er placeret i eksterne botilbud. Her er processen mere omfattende, fordi tilbuddene ikke nødvendigvis har fået den samme introduktion og oplæring i metoden. Dertil kommer, at sagsbehandlere i disse sager skal indskrive alle delmål og pædagogiske vurderinger manuelt i fagsystemet, fordi de eksterne leverandører ikke har adgang til systemet. Det forventes, at de resterende sager er oprettet i løbet af foråret 2025.

- Opsætning af nye delmål og pædagogiske planer i driften.

Status: Forventes gennemført for alle borgere i interne tilbud i løbet af efteråret 2024. For de eksternt placerede borgere forventes opsætningen at være fuldt implementeret medio 2025.

- Opsætning og indberetning af data jf. uddataspecifikation til Danmarks statistik og FLIS. Dette medfører en kraftig udvidelse af datamængde til indberetning, som skal sættes op via fagsystemet.

Status: Der er afholdt møde med Danmarks Statistik og aftalt testindberetninger i løbet af efteråret 2024, så vi får afprøvet om data indleveres korrekt. Der er dog en række uafklarede punkter i forhold til de krav, der er sat op i den nye bekendtgørelse om indberetning af data, bl.a. omkring indberetning af individhenførbare udgifter og identifikation af de enkelte tilbud i dataindberetningerne, så tilbud, indsatser, borgermålgrupper og udgifter kan sammenholdes i nationale statistikker. Samlet set er der tale om omfattende opgradering af dataindberetningerne, som ud over aktivitetsdata også indbefatter en række faglige data. Det er den mundtlige udmelding fra medarbejdere hos Danmarks Statistik, at 2025 nok vil blive et indkøringssår, og de forventer ikke, at alle kommuner har data og indberetninger helt på plads den 1. januar 2025. Området er i løbende dialog med Danmarks Statistik om processen.

- Opsætning af BI system til ledelsesinformation, dataudtræk og kvalificering af data.

Status: Er under udarbejdelse. Der er oprettet rapporter til datavalidering og data fra de interne tilbud er under validering. Der arbejdes i et sideløbende spor med at integrere FFB data i det samlede styringscockpit og LIS.

- Metodeforankring og datavalidering.

Status: Styregruppen har formuleret en implementerings- og evalueringsplan for projektet og det forventes at projektgruppen fortsætter et stykke ind i implementeringsfasen.

Det blev på mødet den 29. august 2023 i Udvalget for social og ældre besluttet at omlægningen finansieres indenfor områdets eksisterende ramme ved midlertidige omprioriteringer af ressourcer indenfor området. Dette har konkret medført, at opfølgninger på igangværende borgersager har været nedprioriteret, og at medarbejdere i driften haft et øget tidsforbrug vedrørende oplæring og administrative opgave i forbindelse med omlægningen, som er fragået borgerne ud fra en faglig prioritering. Der henvises i øvrigt til skema vedrørende ressourceforbrug som er vedlagt som bilag til sagen den 29. august 2023.

Som det fremgår af ovenstående, er der en mindre forsinkelse i projektet, som primært vedrører de eksternt placerede borgere samt uklarheder i den systemmæssige opsætning af dataindberetningerne. Der vedlægges en opdateret tidsplan som bilag.

Tidligere behandling

29.08.2023 Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Enkelte medarbejdere her i perioden fået andre opgaver. Dette understøtter arbejdsfællesskabstanken og drøftes og aftales derfor i de lokale MED udvalg.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Bilag

Opdateret tidsplan - sept. 24.docx

Punkt 4: Orientering - Samrådet for udviklingshæmmede lovovertrædere i Syddanmark og Det kriminalpræventive tilsyn - årsrapport 2023 (B)

22/11725

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for social og ældre tager orientering til efterretning.
- sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

Alle kommuner i Syddanmark har sammen med Region Syddanmark nedsat et samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere med henblik på at understøtte, at udviklingshæmmede, der begår kriminalitet, idømmes den relevante foranstaltning, og at foranstaltningen ikke opretholdes længere end nødvendigt. Samrådet udtaler sig vejledende om sanktionsformer, og

retsfølger for udviklingshæmmede lovovertrædere til statsadvokaturer og politiets anklagemyndigheder.

Region Syddanmark organiserer og udfører Det Kriminalpræventive tilsyn med udviklingshæmmede med dom på vegne af kommunerne i Syddanmark. Det fælles tilsyn løfter de syddanske kommuners myndighedsforpligtelse, og sikrer et uafhængigt fokus på den kriminalpræventive indsats. Samrådet og Det Kriminalpræventive tilsyn har udarbejdet årsrapport for 2023, som er vedlagt som bilag 1.

Samrådets overordnede vurdering af 2023:

Der har i 2023 være behandlet 261 sager i Samrådet, mens der pr. 31. december 2023 er 214 borgere i tilsyn. Dette er et lille fald i forhold til 2022, hvor behandlet sager lå på 267 og antallet af tilsyn lå på 221. Det lille fald kan være et udtryk for, at sagsantallet er ved at stabilisere sig på et fast, om end højt, niveau. Også i 2023 har der været et fint samarbejde med kommuner, politi, statsadvokaturer og botilbud. Der er rigtig gode erfaringer med de informations- og samarbejds møder, der i 2023 har været afholdt i de fleste kommuner, hvorfor dette tiltag fortsætter i 2024. I Vejen Kommune har der ikke været afholdt disse møder i 2023. Vejen Kommunen har valgt ikke at afholde møderne, da fagområdet allerede har et godt samarbejde med tilsynsførende. Tilsynsførende er i tæt dialog med myndighed og evt. det tilbud, som borgeren er i. De tilsynsførende deltager også i møderne omkring borgerne. Indtil nu har der ikke været udfordringer i forhold til de rammer og retningslinjer, der er i sagerne. I sager, hvor myndighed ikke har en aktiv sag hos en borger med dom til tilsyn, opleves der ligeledes et godt samarbejde med de tilsynsførende. Ydermere er fagområdet løbende i dialog med politiet i sager, som kræver det.

Fordelingen af de fornævnte 267 sager fremgår i nedenstående:

- 35 nye sager (2022: 44). Det vil sige sager, hvor borgeren endnu ikke har en dom.
- 39 sager med ny kriminalitet i en eksisterende sag (2022: 26)
- 187 opfølgningssager (2022: 197). Det vil sige Statsadvokatens årlige kontrolhøring i eksisterende sager.

Der ses fortsat en tendens til fald i de mindre indgribende domstyper (domstype 4 og 5), samt en stigning for de mere indgribende domstyper (domstype 2 og 3). Beskrivelse af domstyperne er vedlagt som bilag 2. Denne bevægelse kan være udtryk for, at kriminaliteten er blevet mere alvorlig. Der er også et beskedent fald i andelen med domstype 1. Dette er som oftest udtryk for, at borgeren har fået lempet sin dom fra en domstype 1 til en domstype 2, hvilket er en positiv udvikling.

Opmærksomhedspunkter

I nedenstående fremgår opmærksomhedspunkter, som Samrådet og tilsynet har observeret og vurderet.

Øget kompleksitet og ændring af målgruppen

Sagernes kompleksitet er over årene øget og dermed også indsatsbehovet både kriminalpræventivt og socialpædagogisk. Selve målgruppen ”udviklingshæmmede lovovertrædere” har ændret sig, og der er blandt de domfældte stort set ingen, hvor adfærdsudfordringerne alene er forbundet med udviklingshæmningen. Der ses således blandt de domfældte færre med middelsvær/svær retardering, mens flere er placeret i området for lettere mental retardering. Dermed er der flere med et funktionsniveau øverst i området, og ofte er der flere problematikker i spil ud over udviklingshæmningen fx psykiatriske udfordringer og/eller misbrug.

Egnet misbrugsbehandling og seksualvejledning

Der ses fortsat i høj grad misbrugsproblematikker blandt de domfældte, hvor misbruget og kriminaliteten ofte har tæt sammenhæng. Generelt er det imidlertid vanskeligt at finde egnet misbrugsbehandling for målgruppen, da eksisterende misbrugsbehandling som oftest fordrer et noget højere kognitivt niveau end målgruppen. Misbrugsindsatsen er typisk en grundlæggende forudsætning forud for en kriminalpræventiv og socialpædagogisk indsats.

Kapacitetsudfordringer

Der er fortsat kapacitetsudfordringer i forhold til botilbud etableret efter servicelovens § 108. Dette som følge af generel mangel på denne type botilbud, hvilket vanskeliggør et egnet match til borgeren, herunder fuldbyrde domme, der stiller krav om anbringelse.

Lang sagsbehandling

Det er fortsat oplevelsen, at der er et massivt pres hos både anklagemyndighederne og domstolene. For en målgruppe, der generelt er kendetegnet ved at være behovsstyret, have svært ved at gennemskue konsekvenserne af sine handlinger og mangle indsigt i egne udfordringer, kan det være vanskeligt at forholde sig til en dom for et kriminelt forhold, der er begået flere år tilbage. Dette kan vanskeliggøre både den socialpædagogiske og kriminalpræventive indsats. Der har været iværksat et tiltag for at nedbringe sagsbehandlingstiderne hos domstolene. Der ses endnu ikke en effekt på tiltagene.

Udformningen af støttesystemet

Det er observeret, at der i flere tilfælde gælder et princip om, at borgeren selv skal henvende sig for at modtage den nødvendige støtte. Det medfører imidlertid i praksis, at der er borgere, som enten ikke får bevilget den nødvendige støtte, fordi de ikke selv formår at møde op og efterspørge støtten, eller som afsluttes på grund af manglende fremmøde.

Politianmeldelse af episoder

Der er fortsat observeret flere eksempler på, at botilbud undlader at anmelde den domfældte. Det giver en udfordring i forhold til at sikre, at Samrådet, Statsadvokaten og domstolene har et reelt billede af den domfældtes adfærd og risikoen for ny kriminalitet. Derfor er det fortsat fra tilsynets side en skærpet opmærksomhed på at italesætte nødvendigheden af at anmelde. Derudover er der observeret uoverensstemmelser mellem botilbuddets/personalets oplevelse og intentioner og politiets opfattelse af en anmeldelse.

Tidligere behandling

30.08.2022 Udvalget for social og ældre.

26.09.2023 Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag 1: Årsrapport 2023

Bilag 2: Domstyper

Punkt 5: Orientering om indsendelse af sager til Ankestyrelse ifm. Handicapsagsbarometer 2024 (B)

24/12500

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for social og ældre orienteres om indsendelse af sager til Ankestyrelsen i forbindelse med Handicapsagsbarometeret 2024.
- sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

For at styrke retssikkerheden for borgere med handicap gennemfører Ankestyrelsen årligt en landsdækkende undersøgelse af den juridiske sagsbehandlingskvalitet på udvalgte bestemmelser på voksen- og børnehandicapområdet. Undersøgelsen sker i form af Handicapsagsbarometeret. Undersøgelsen har dermed til formål at belyse, hvorvidt landets kommuners afgørelser lever op til regler og praksis på handicapområdet.

Alle kommuner skal deltage i undersøgelsen i årene 2023-2025. Hvorfor Vejen Kommune igen er blevet bedt om at indsende sager. I 2024 drejer sagerne sig om dækning af tabt arbejdsfortjeneste efter barnets lov §87/serviceovens §42. Undersøgelsen fokuserer på centrale dele af sagsbehandlingen på handicapområdet. Herunder om afgørelsen lever op til regler og praksis, og om udvalgte sagsbehandlingsregler er overholdt. Konkret er kommunen blevet bedt om at indsende 5 sager til Ankestyrelsen.

Yderligere beskrivelse af Handicapsagsbarometeret er vedlagt som bilag.

Undersøgelsens resultater

Når resultaterne foreligger fra Handicapsagsbarometeret 2024, vil de, som andre af Ankestyrelsens undersøgelser af kommunens praksis, blive behandlet af Kommunalbestyrelsen. Undersøgelsens resultater afrapporteres som en samlet analyse på tværs af alle landets kommuner. Dermed vil der ikke foreligge kommuneopdelte tal.

Vejen Kommune vil dog modtage en vurdering af de indsendte sager, som Ankestyrelsen har gennemgået. Antallet af sager er dog ikke tilstrækkeligt for at kunne udtale sig om den generelle kvalitet af sagsbehandlingen i de enkelte kommuner.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Barnets lov § 87/serviceovens § 42.

Høring

Ingen.

Bilag

Handicapsagsbarometret 2023.pdf

Punkt 6: Orientering om sygefraværet på områderne handicap og socialpsykiatri for første halvår af 2024 (B)

22/1055

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for social og ældre orienteres om sygefraværet på områderne for handicap og socialpsykiatri.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

Områderne handicap og socialpsykiatri har i perioden marts 2022 til oktober 2023 deltaget i projektet ”Mindre sygefravær mere nærvær til borgeren”. Områderne deltog med to udvalgte afdelinger. I projektet var der fokus på procedure, retningslinjer og data. Udvalget er igennem projektperioden løbende blevet orienteret om projektet og det udarbejdede materiale.

Halvårlig orientering om sygefraværet

Udvalget orienteres halvårligt om sygefraværet på områderne.

Sygefraværsprocenten for områderne er i månederne januar-juni 2024 på 7,01 %. Dette er en stigning fra henholdsvis 4,98 % fra 2022 og 4,82 % fra 2023. På udvalgsrådet bliver en uddybende beskrivelse af sygefraværsprocenten præsenteret.

Overordnet vurderer fagområdet, at stigningen i sygefraværsprocenten bl.a. er begrundet i at.:

- Nogle af områderne har rekrutteringsudfordringer, som har bevirket, at nogle medarbejdere, som bliver ansat, ikke er fuldt ud arbejdsmarkedsparete og derfor har et højere fravær, ligesom der ses en forhøjet medarbejderomsætning.
- Områderne har langtidssygemeldte som bl.a. relaterer sig til planlagte operationer, længerevarende somatiske sygdomsforløb samt andre arbejdsrelaterede forhold.
- Der har været igangsat nogle udviklings- og forandringstiltag i borgergrupper og sammensætning af borgere, hvilket har medført et øget fravær i en periode.
- Der i forbindelse med projektet blev konstateret forskelligartede praksis for registrering af sygefravær på tværs af områderne. Konkret var der bl.a. forskellig praksis for, måden sygefravær rent lavpraktisk blev registeret ifm. planlagte fridage, weekender mm. Grundet de forskelligartede registreringer, blev der implementeret ensartet praksis. Ved implementeringen af ensartet praksis var det ligeledes forventeligt at se en påvirkning i sygefraværsdataen.

På de enkelte områder har afdelingslederen og centerlederen planlagt en proces med sygefraværskoordinatoren, således forebyggelsen af fraværet sættes på som tema. I foråret 2024 har der primært været fokus på håndteringen af fraværet

På udvalgsrådet i februar 2025 orienteres Udvalget om sygefraværet for hele 2024.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 7: Budgetopfølgning for social- og ældreområdet - august måned 2024 (B)

24/1816

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen og chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- orienteringen om budgetopfølgning tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Taget til efterretning.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

Myndighed – Handicap & Psykiatri

Der er fortsat et forventet merforbrug på det eksterne personbudget, som bl.a. skyldes

- Takststigning på priserne på eksterne borgere.
- Opsigelser af borgere med kort varsel på eksterne botilbud med afsæt i ny principafgørelse.
- Stigning i antal borgere på krisecentre; der forventes anvendt omkring 2 mio. kroner mere end budgetteret.
- Stigning i forbruget på forsorgshjem; der forventes anvendt omkring 3,5 mio. kroner mere end budgetteret. Der er flere grunde til stigningen, blandt andet mængdeændring, stigning i takster, manglende refusion i forbindelse med forløb, da de bliver længerevarende. Der kommer til udvalgsrådet i november en opfølgning på handleplanen i forhold til hjemløseområdet. Her udfoldes analysen af området yderligere, og de udfordringer, der er i forbindelse med at realisere handleplanen på hjemløseområdet.
- Stigning i afløsning og aflastning på børn både i forhold til mængdeændring og takststigning på de eksterne tilbud, hvor indsatsen købes.
- I foråret var der forventet hjemtagelse af borgere i eksternt regi til intern indsats på botilbud under handicapområdet, men grundet lange processer i familieretshuset har det ikke været muligt at flytte de pågældende borgere. Derfor kan de forventede gevinster ikke realiseres, og samtidig skaber det tomgangspladser i eget regi.
- Udgiften til BPA- ordningen er steget på grund af overenskomster.

Nogle af de takststigninger, der kommer fra eksterne tilbud, er begrundet i sundhedsfaglige ydelser. Der har tidligere været orienteret om det på udvalgsmøderne, og orienteringen har også haft et ”indadrettet” blik på egne botilbud, hvor der også har været en udvikling i denne opgave og udgift. Dette vil medføre en regulering på egne tilbud i forhold til taksten, men det forventes fortsat, da der er behov for at få lavet en tilbundsående analyse og gennemgang af hver enkelt borger.

Vedrørende kontante ydelser en merudgift på netto 125.000 kr.

Vedrørende ledsagerordning forventes et merforbrug på 250.000 kr., når året er omme. Årsagen er stigningen i antal, der søger om ledsagerordning.

Institutioner – Handicap & Psykiatri

Der er en forventning om, at 2 af de 3 institutionsområder kommer ud med et budget i balance. Alle 3 institutionsområder er dog udfordret på budgetoverholdelse. Der arbejdes med regulering i løbet af 2024 og 2025 med afsæt i takst- og ydelsesmodellen. Grundet implementeringen af VUM 2.0 har det ikke været muligt at få afsat personaleressourcer fra såvel myndighed som ude på botilbuddene til at gennemføre analyse og gennemgang af borgerne, hvorfor Bo-områderne Handicap ikke er reguleret på deres budget på nuværende tidspunkt. På dette område vil der desuden være behov for en handleplan, da arbejdet med såvel analysen og alle reguleringer på dette område ikke kan opnås i indeværende år.

Merforbruget skyldes flere forhold, blandt andet:

- Ændring i borgergrupper og kompleksiteten i deres handicaps, hvilket medfører behov for anden og mere støtte, som botilbuddene ikke er reguleret for.
- Stigning i sundhedsfaglige ydelser, hvor der er ansat andet personale, hvilket medfører en øgning i lønbudgetter.
- Øgning i antal af uddannede medarbejdere på nogle af botilbuddene, hvilket skaber et pres på faglønnsbudgettet.
- Da både botilbuddene og myndighed har brugt mange ressourcer tidsmæssigt på overgang til VUM 2.0, har det ikke været muligt at få lavet analyser af borgernes støttebehov, opfølgninger på støttebehov m.m., hvorfor der er ansat ude på botilbuddene uden regulering af rammen.

Samlet skaber alle ændringer i opgaver og kompetencebehov ude på botilbuddene et merforbrug, som medfører, området kommer på handleplan, og der arbejdes med en dybdegående analyse sammen med Økonomi. Derudover er der allerede igangsat en række tiltag for at bremse udgiftsstigningerne.

Myndighed – Ældre & Rehabilitering

Der ses fortsat en lille stigning i visiteret tid til pleje, hvorved niveauet fortsat ligger 2-3 mio. kr. over det afsatte budget. Samtidig ses et stigende pres på plejeboliger og aflastningspladser.

Med baggrund i denne stigning er ledere og medarbejdere i gang med at se på baggrunden for denne udvikling med fokus på, om vi kan få bedre fat om rehabiliteringsindsatsen til specielt borgere under 80 år.

På nuværende tidspunkt ligger bevillingen af personlige hjælpemidler under sidste års niveau. Da området i år er tilført 1,3 mio. kr., vil der, hvis den positive udvikling fortsætter året ud, blive et mindre forbrug på omkring 1 mio. kr.

Lige nu ses der en relativ stor stigning i bevilling af plejevederlag til pårørende til døende. Der må forventes et merforbrug på dette område på 200.000–300.000 kr.

Institutioner - Ældre & Rehabilitering

Der er en meget positiv udvikling i sygefraværet i sygeplejen og i hjemmeplejen, som bidrager positivt til bedre balance mellem forbrug og budget end sidste år. Alle områder vil komme ud i nogenlunde balance, men vil i mindre grad kunne afvikle overført underskud.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Udvalget for social og ældre - bilag fra Økonomi - august

Punkt 8: Efterretningsager (B)

Sagsfremstilling

Orientering om sindets dag.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Taget til efterretning.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Bilag

SINDETS DAG 10 OKTOBER

Punkt 9: Dato for udvalgsmøde i januar 2025 (B)

Administrativ indstilling

Direktør Henrik B. Larsen indstiller, at

- Udvalget drøfter dato for udvalgsmøde i januar 2025.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-09-2024

Mødet afholdes den 21. januar 2025.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Sagsfremstilling

I den politiske mødekalender for 2025 er fagudvalgsmøderne i januar en onsdag, da KL tidligere har meldt ud, at KL Sundhedskonference er tirsdag den 21. januar 2025.

Datoen for afholdelse af KL Sundhedskonference er siden blevet rykket til 25. februar 2025. Det er derfor muligt at rykke udvalgsmødet til tirsdag den 21. januar i stedet for onsdag den 22. januar.

Hvis Udvalget ønsker at rykke mødet til 21. januar 2025, sørger administrationen for dette.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 10: Lukket: Eventuelt (B)

Udvalgsformanden orienterede om Ældreministerens besøg den 23. september 2024.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A)

Punkt 11: Underskriftsark (B)

Sagsfremstilling

Udvalget godkender beslutningsprotokollen ved at trykke på "Godkend" i First Agenda.