

REFERAT Udvalget for social og ældre 2022-2025 d. 21-05-2024

Mødedato Tirsdag d. 21. maj 2024 kl. 16:30

Mødested Hærvejen (Stuen) Vejen Rådhus

Mødedeltagere Bodil Staal, Marion Mortensen, Jesper Vera Christensen, Henny Schøler, Tanja Bachmann Hansen, Allan Thomsen, Knud Peter Wad

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af kvalitetsstandarder i forbindelse med udbud af kørsel (C).....	3
Orientering om udmelding fra Social-og Boligstyrelsen vedr. fornyet behandling af Central Udmelding (C).....	7
Orientering om konklusionerne fra Ekspertudvalget på det specialiserede socialområder og Socialpsykiatri (C).....	10
Pulje til mestringsindsats for søskende til børn med Handicap (B).....	12
Kvalitetsstandarder for Myndighed Handicap & Socialpsykiatri (B).....	15
Orientering om forebyggende hjemmebesøg i 2023 (B).....	20
Strategi for forebyggelse og rehabilitering på ældreområdet i Vejen Kommune (B).....	22
Justering af uddelingspraksis for midler til frivilligt socialt arbejde (C).....	25
Budgetopfølgning pr. 31.03.2024 for drift, anlæg, finansiering og finansforskydninger - Udvalget for Social- og ældreområdet (C).....	27
Budgetopfølgning for social- og ældreområdet - april måned 2024 (B).....	31
Budget 2025-2028 - reduktionsblokke, driftsudvidelser og anlæg (B).....	33
Efterretningssager (B).....	35
Lukket: Eventuelt (B).....	36
Underskriftsark (B).....	37

Punkt 1: Godkendelse af kvalitetsstandarder i forbindelse med udbud af kørsel (C)

24/3695

Administrativ indstilling

Chef for Skoler, Kultur & Fritid Regin Holm Nielsen, chef for Børn, PPU & Sundhedspleje Lene Rosenkrans Gjedsted, chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm, chef for Familier, Handicap & Socialpsykiatri Charline Bossen, chef for Sundhed & Sammenhæng Anne-Mette Dalgaard og chef for Sekretariat & Borgerservice Lise Krabbe indstiller, at

- kvalitetstandarder godkendes.
- orienteringen om det forventede udbudsdesign tages til efterretning.
- sagen fremsendes til Økonomiudvalgets anbefaling og Byrådets godkendelse.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Kvalitetsstandarder på Udvalgets område godkendt.

Orienteringen om det forventede udbudsdesign taget til efterretning.

Oversendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Sagsfremstilling

Borgerne kan ansøge kommunen om kørsel i forskellige situationer.

Det kan for eksempel være kørsel af elever med sygdom eller nedsat funktionsevne, kørsel af borgere, der ikke har andre muligheder for at transportere sig til et aktivitetscenter eller borgere, som er visiteret til genoptræning efter sygehusforløb og ikke selv kan transportere sig.

Kørsel er et tilbud til borgeren, som denne kan acceptere eller afslå. Skulle borgeren afslå tilbuddet, er kommunen ikke forpligtet til at tilbyde alternative løsninger.

Seneste udbud af kørselsområdet i Vejen Kommune fandt sted i 2018 med ikrafttræden 1. august 2019.

Kommunen har benyttet sig af muligheden for at forlænge den fireårige kontrakt med to år, så den nuværende kontrakt udløber 31. juli 2025.

Det er muligt at forlænge kontrakten med yderligere to år, men henset til den relativt store udvikling, der siden 2018 er sket i flere af borgergruppernes behov, de uklarheder, der er i de nuværende kvalitetsstandarder, udviklingen i udgiftsstigningen til fossile brændstoffer samt hensynet til den grønne omstilling, har afdelingen valgt at udsætte området for fornyet konkurrenceudsættelse.

Intern organisering af kørselsområdet

Der blev for ca. 10 år siden etableret et kørselskontor i Borgerservice. Kørselskontoret koordinerer de daglige kørsler og varetager kontakten mellem borgere, institutioner og vognmænd.

De enkelte fagområder er ansvarlige for udarbejdelse og godkendelse af kvalitetsstandarder på deres område.

Overordnede ændringer i kvalitetsstandarderne

I vedlagte udkast til kvalitetsstandarder har der generelt været fokus på at beskrive de ting, der ofte giver anledning til misforståelser i dag.

Det defineres for eksempel, hvad der menes med formuleringen ”ved offentlig vej” og der skrives nu ikke ”taxi”, men ”køretøj”.

Der indføres som noget nyt et kørselsudvalg. Udvalget drøfter forskellige typer af sager, som vi har oplevet, kan give anledning til udfordringer internt i forhold til placering af ansvar og betaling mellem afdelinger.

Kvalitetstandards til godkendelse:

1. Almen og specialiseret genoptræning
2. Beskyttet beskæftigelse, aktivitets- og samværstilbud samt aflastning
3. Beskyttet beskæftigelse og aflastning for voksne
4. Nødvendige merudgifter til befordring (SFO, aflastning m.v.) efter barnets lov § 86
5. Nødvendige merudgifter til befordring (SFO, aflastning m.v.) efter barnets lov § 32
6. Handicapkørsel
7. Kørsel til nærmeste plejecenter eller kommunale sygeplejeklinik
8. Aktivitets- og dagcentre i ældrecenterregi og motion for demente
9. Leverandør af hjælpemidler
10. Kørsel til parkinson- og skleroseindsatsen
11. Syge eller invaliderede elever ungdomsuddannelse
12. Elever i folkeskolen – trafikfarlig vej
13. Specialundervisning SFO
14. Specialdagtilbud
15. Syge og invaliderede elever folkeskolen
16. Læge og speciallæge

Ændringer i de enkelte kvalitetsstandarder med særligt fokus på emner, der kan have indflydelse på pris

Bilag 1: Priser på ydelserne er reguleret med henholdsvis 5 og 11 kr. Der stilles krav om, at vognmanden stiller mobil trappelift til rådighed få gange om året, ligesom det som noget nyt nævnes, at der i helt særlige tilfælde kan være behov for, at en borger køres alene (”solokørsel”).

Bilag 2: Tilføjet, at befordring kan finde sted alle uger i løbet af et år.

Bilag 4: Tilbud om kørsel til/fra SFO tilbydes også på de dage, hvor specialskolen ikke har skoledage.

Bilag 8: Krav om, at chaufføren har kendskab til demens og kommunikation med demensramte. Der tilbydes undervisning/kursus til kontraktbærere.

Bilag 13: Kørsel til/fra hjemmet defineres som barnets folkeregisteradresse. Dog med undtagelse af 7/7-deleordninger, hvis begge forældre bor i Vejen Kommune. Kørsel til/fra specialklasserække og til/fra specialklasserækkens SFO efter skolernes ringetider.

Høring i Ældreråd og Handicapråd

Ældrerådet blev partshørt over kvalitetsstandarderne på deres møde 13. maj 2024, se bilag.

Handicaprådet partshøres på sit møde 16. maj 2024. Et eventuelt høringssvar fra Handicaprådet vedhæftes som bilag fredag 17. maj 2024.

Orientering om det forventede udbudsdesign

Der har været afholdt markedsdialog med to af de nuværende leverandører, Solveigs Taxa og Bække Taxa & Turist ApS.

Det forventes, at der

- udbydes to ”pakker”, mod de nuværende 14 ”pakker”, der kan være vanskelige og tidskrævende at administrere.
- indgås kontrakt for en periode på seks år med mulighed for yderligere to års forlængelse. Den relativt lange kontraktperiode imødekommer leverandørernes investerings- og afskrivningsbehov, herunder særligt i grønne køretøjer m.m.
- benyttes tildelingskriterier, der går på såvel pris som den grønne omstilling. I forhold til dette punkt skal nævnes, at der ikke vil blive opsat mindstekrav til grøn omstilling fra første dag, men at der arbejdes med – i tråd med den godkendte indkøbsstrategi – at indføre en såkaldt trappemodel, hvor leverandøren skal overgå til at anvende grønne køretøjer ved en gradvis indfasning. Jo mere ambitiøse tilbudsgiverne er, desto højere score får de på kriteriet ”Grøn omstilling”.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Den samlede årlige udgift kendes efter den gennemførte udbudsforretning.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Udbudsloven.

Høring

Ældrerådet 13.05.2024.

Handicaprådet 16.05.2024.

Bilag

- 1 - Kvalitetsstandard for kørsel til genoptræning 2024.
- 2 -Kvalitetsstandard - Personlig hjælp Aflastning for voksne Beskyttet beskæftigelse 2024
- 3 - Kvalitetsstandard - Beskyttet beskæftigelse og aflastning for voksne 2024.
- 4 - Kvalitetsstandard - Nødvendig merudgift § 86 kørsel.
- 5 - Kvalitetsstandard - Merudgifter § 32 barnets lov.
- 6 - Kvalitetsstandard - Handicapkørsel 2024.
- 7 - Kvalitetsstandard - APV til nærmeste plejecenter eller kommunale sygeplejeklinik 2024.
- 8 -Kvalitetsstandard Aktivitets- og Dagcentre i ældrecenterregi og motion for demente 2024.
- 9 - Kvalitetsstandard - Leverandør af hjælpemidler 2024.
- 10 - Kvalitetsstandard - Kørsel til Parkinson og skleroseindsatsen 2024.
- 11 - Kvalitetsstandard - Syge eller invaliderede elvever Ungdomsuddannelse 2024.
- 12 -Kvalitetsstandard - Elever i folkeskolen 2024

13 - Kvalitetsstandard - Specialundervisning SFO 2024.

14 - Kvalitetsstandard - Specialdagtilbud 2024.

15 - Kvalitetsstandard - syge og invaliderede elever folkeskolen 2024

16 - Kvalitetsstandard - Læge og Speciallæge 2024.

Høringssvar fra Ældrerådet

Handicaprådets høringssvar til kvalitetsstandarder for kørsel.

Punkt 2: Orientering om udmelding fra Social-og Boligstyrelsen vedr. fornyet behandling af Central Udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom (C)

24/7140

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller at,

- Udvalget for social og ældre orienteres om Social-og Boligstyrelsen udmelding om fornyet behandling af Central Udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom.
- Sagen indstilles til Økonomiudvalgets anbefaling og Byrådets orientering.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

Nærværende sag er til Vejen Kommune fremsendt af Fælleskommunalt Socialsekretariat Syddanmark med enslydende ordlyd i samtlige kommuner.

Social- og boligstyrelsen har d. 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. behov på landsplan og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024. Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet strafegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet, i lyset af de meget komplekse borgere der opholder sig der.

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven, men KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af bl.a. KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde bl.a. ift. objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor d. 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det bl.a. forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere der får en foranstaltningsdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. lov om social service § 13 b, stk. 3 beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg ift. at oprette og drive tilbud.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under ét alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer mht. kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget overfor styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på, at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til d. 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil bl.a. dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv.

Med denne sag indstilles det at de 98 kommuner orienteres om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding. Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag 1: Anmodning om fornyet behandling

Punkt 3: Orientering om konklusionerne fra Ekspertudvalget på det specialiserede socialområde og Socialpolitisk Redegørelse 2023 (B)

24/3283

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre tager orientering Ekspertudvalgets anbefalinger til det specialiserede socialområde samt konklusionerne Socialpolitisk Redegørelse 2023 til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler henholdsvis Ekspertudvalgets anbefalinger til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på det specialiserede socialområde samt Socialpolitisk Redegørelse 2023. Sagen omfatter de to udgivelser, idet udgivelserne berører nogenlunde ens tematikker samt peger i samme retning med hensyn til konklusionerne og udfordringerne på det specialiserede socialområde.

Ekspertudvalgets anbefalinger

Ekspertudvalget på det specialiserede socialområde blev nedsat i forbindelse med Aftale om kommunernes økonomi for 2022, hvor det fremgik, at: "Regeringen og KL er enige om at nedsætte et ekspertudvalg med inddragelse af faglige eksperter og forskningsmiljøer på socialområdet, som skal give anbefalinger til, hvordan man kan sikre en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet." Udvalget blev nedsat på baggrund af det stigende kommunale udgiftspres, som området har stået overfor de senest år. Uddrag af Ekspertudvalgets rapport er vedlagt som bilag 1.

Ekspertudvalget udgav i maj 2023 sin første delrapport, der primært havde til formål at fokusere på udgiftsudviklingen og økonomistyringen. Delrapporten indeholdt, foruden en kortlægning af udgiftsdrivere, 11 anbefalinger, herunder fem pejlemærker for ambitionerne på området. Ekspertudvalget har efterfølgende udarbejdet deres endelige rapport, og er kommet med 19 anbefalinger, som yderligere er opdelt i fem spor:

1. Vi skal vide, hvad der driver udviklingen i udgifterne og borgernes indsatser.
2. Vi skal vide, hvilke forebyggelse, der kan hjælpe borgeren, før problemerne vokser.
3. Fokus på kerneopgaven.
4. Vi skal gøre det, der virker.
5. Progression for borgeren.

Oversigt over anbefalingerne er vedlagt som bilag 2.

Socialpolitisk Redegørelse 2023

Hvert år udgiver Social-, Bolig- og Ældreministeriet den Socialpolitisk Redegørelse. Den Socialpolitiske Redegørelse dykker ned i centrale problemstillinger og udfordringer på det specialiserede socialområde. Redegørelsen består af en systematisk kortlægning af udgifter, målgrupper og indsatser på det specialiserede socialområde ud fra en række tematiske kapitler/temaer. Formålet med redegørelsen er dermed at give ny og aktuel viden om den socialpolitiske indsats i Danmark. Redegørelsen trækker på data før Barnets lov, hvorfor der i nærværende sag henvises til Serviceloven som hovedlov.

I den Socialpolitiske Redegørelse 2023 har der blandt andet været fokus på børn og unge, der modtager hjælp og støtte på grund af sociale problemer, psykiske vanskeligheder eller en funktions-nedsættelse. I løbet af 2022 modtog godt 79.000 børn og unge hjælp og støtte efter serviceloven, hvilket svarer til ca. hvert 20. barn eller ung i alderen 0-22 år. Hjælpen kan blandt andet komme i form af en forebyggende indsats, en anbringelse uden for hjemmet eller hjælp til udsatte unge, som har brug for støtte til at sikre en god overgang til voksenlivet.

Derudover omfatter Redegørelsens hovedresultater følgende:

- I 2022 var der knap 194.000 personer, som modtog hjælp og støtte i form af en social indsats efter serviceloven. Det svarer til knap 3,3 % af befolkningen, og omfatter godt 79.000 børn og unge i socialt udsatte positioner i alderen 0-22 år, godt 63.000 voksne i socialt udsatte positioner, og knap 59.000 voksne med handicap.
- Siden 2018 er antallet af modtagere af sociale indsatser steget fra godt 170.000 personer til knap 194.000 personer i 2022. Det svarer samlet set til en stigning på knap 23.000 personer sammenlagt for de tre målgrupper (børn og unge, voksne samt voksne med handicap).
- De samlede offentlige udgifter til sociale indsatser udgjorde 59,7 mia. kr. i 2022. Det omfatter indsatser til området for børn og unge i socialt udsatte positioner for 19,2 mia. kr. og indsatser til voksenområdet for 40,5 mia. kr. De samlede offentlige udgifter til sociale indsatser har været stigende over en årrække, og i perioden 2018-2022 er der tale om en samlet stigning på 4,5 mia. kr.

Vejen Kommune

På fagområderne i Vejen Kommune har der i løbet af de seneste par år været arbejdet med og sat fokus på netop store dele af hovedkonklusionerne fra Socialpolitisk Redegørelse samt på Ekspertudvalgets anbefalinger bl.a. ved udvikling af styringscockpit, Strategi for Familieafdelingen, omlægning til forebyggende foranstaltninger samt mindre intensiverende foranstaltninger. Dette bl.a. via et planlagt udviklingsarbejde med omlægning og udvikling af de udførende indsatser i Familieafdelingen. Derudover ved at omlægge tilgang og metodik på voksenområdet til en recoveryorienteret-rehabiliterende tilgang. Ligesom der arbejdes med at forebygge at borgerne på voksenområdet bliver visiteret på botilbud. Dette sker ved at omlægge til udvidet bostøtte, så borgeren kan få mere massiv støtte i hjemmet fremfor på et botilbud. Der er ligeledes blevet udviklet og omlagt på hele den individuelle støtte i eget hjem, så der arbejdes ind i åbne tilbud og gruppeforløb som første valg.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag 1: Uddrag af Ekspertudvalgets anbefalinger, kap. 1 Ekspertudvalget på socialområdet.pdf

Bilag 2: Oversigt over anbefalinger, Ekspertudvalget 2024

Punkt 4: Pulje til mestringsindsats for søskende til børn med Handicap (B)

22/6152

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre tager orienteringen om projekt ”Mestring – et udviklingsforløb med fokus på søskende til børn med handicap” til efterretning.
- sagen fremsendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

Udvalgene orienteres om status vedrørende det tværfaglige samarbejdsprojekt ”Mestring – et udviklingsprojekt med fokus på søskende til børn med handicap”. Den tværfaglige del er mellem Familie, Handicap & Socialpsykiatri samt Pædagogisk Psykologisk Udvikling (PPU), som er tilknyttet afdelingen Børn, PPU & Sundhedspleje. Projektet er forankret ved afdelingschef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen.

Projektet har til formål at styrke kommunikationen mellem forælder og barn for at forebygge, at søskende til et barn med handicap ikke får større negative konsekvenser, der rækker ind i voksenlivet. Projektperiode: Juni 2022 – december 2024.

Projektbeskrivelse

Projektets primære målgruppe er børn og unge mellem 8-16 år, der er søskende til et barn med handicap, og ikke selv har et handicap. Den sekundære målgruppe er forældrene til barnet, der er søskende til et barn med handicap. Indsatsbeskrivelse er vedlagt som bilag.

Det er et gratis tilbud bestående af 5 sessioner fordelt over 2 gange med en uges mellemrum, hvor forældre trænes i særlige lytte- og kommunikationsteknikker ud fra mantraet ”lyt, udforsk og bekræft”. Erfaringer fra Norge viser, at forældre og børn får nye gode

samtaleerfaringer, og det kan være medvirkende til at mindske risikoen for, at søskende til børn med handicap mistrives eller udvikler adfærdsvanskeligheder, der senere kan resultere i en udgiftstung foranstaltning. Tilbuddet er en gruppe- og manualbaseret systematisk mestringsindsats målrettet søskende til børn med handicap, kaldet SIBS.

Aktuel status

Siden sidste status er der blevet uddannet to medarbejdere fra PPU (Pædagogisk Psykologisk Udvikling). Medarbejdergruppen, som er uddannet i SIBS, består dermed af fire PPU-medarbejdere og fire familievejledere (daværende børn- og ungekonsulenter). I foråret 2024 er der afholdt to SIBS-forløb; hvilket konkret betyder, at der siden projektstarten i alt er afholdt syv forløb:

- Seks familier med børn og unge mellem 11-14 år.
- Deres søskendes diagnoser var ADD, ADHD og autisme.

Forløb 7

- Fire familier med børn og unge mellem 8-11 år.
- Deres søskendes diagnoser var ADHD, autisme og Asperger.

Begge forløb består af en blanding af drenge og piger, samt fædre og mødre. Forløbene har ikke haft afbud.

Derudover er den nye pjece, som orienteret i sidste status, blevet udarbejdet og omdelt til alle relevante samarbejdspartnere, under særligt socialrådgivere og fagpersonale, der til daglig har med målgruppen at gøre. Pjecen er vedlagt som bilag.

Børnene og forældrenes udbytte

SIBS handler om at styrke forældrenes lytte- og kommunikationsfærdigheder, og børnenes primære funktion ved kurset er at stille de svære spørgsmål. De samme erfaringer, som tidligere skildret, har vist sig igen: At flere børn og unge får mere ud af SIBS end hidtil antaget. Forældre har udvekslet kontaktoplysninger for, at børnene og de unge kan mødes igen, da de har samme fritidsinteresse.

Efter endt SIBS-forløb er flere af børnene og de unge startet op i et gruppetilbud for børn og unge i alderen 7-14 år med en forælder med psykisk sårbarhed/lidelse. På baggrund af dialoger med nogle af familierne har SIBS roligt og nemt vist børnene og de unge, hvad det kan give at være sammen med andre børn og de unge, der også har en søskende eller en voksen med et psykisk eller fysisk handicap.

Forældrene har givet udtryk for, at metoden SIBS er god, idet den er enkel. Den giver meget for barnet uden handicap/diagnose samt styrker relationen mellem forælderen og barnet. Forældrene giver dog udtryk for, at metoden er svær at lære, men på trods af dette, vurderes SIBS-metoden som brugbart og effektivt for såvel forældrene som børnene og de unge.

Ekstern evaluering af projektets effekter

VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) er tilknyttet som ekstern evaluator af Social- og Boligstyrelse. VIVE undersøger, om SIBS' dokumenterede effekter i Norge kan gentages i en dansk kommunal kontekst. VIVE indsamler derfor data fra Vejen Kommune og de andre 12 kommuner under puljen i projektårene 2023 og 2024. Det resulterer i en større evaluering. Det består blandt andet af interviews og spørgeskemaundersøgelser blandt forældre, børn og de unge samt medarbejdere. Rapporten forventes offentliggjort omkring nytår.

Andet halvår af 2024 og sidste halve år af projektperioden

Der er planlagt to SIBS-forløb for 2. halvår 2024. De er fastlagt i oktober og november. Der arbejdes med stort engagement for at udvikle den rette model for Vejen Kommune. Denne forventes færdiggjort i løbet af 2024 og klar til implementering i 2025. Vejen-modellen baseres på de gode erfaringer og de udfordringer, der har været i løbet af projektperioden. I år afprøves andre konstellationer i henhold til rollefordelingen af gruppeleder, -tilrettelægger, observatører samt nye tidspunkter for afholdelse af SIBS-forløb, så best practice videreføres. Medarbejderne lægger en plan for en øget synliggørelse af tilbuddet for både familier og fagprofessionelle de næste måneder. Det drejer sig blandt andet om oplæg på fælles forældremøder på specialtilbud og diverse personalemøder.

Der arbejdes med forskellige modeller, hvor både ledelse og medarbejdere bidrager med interessante perspektiver og refleksioner.

Modellen forventes at blive præsenteret for Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre samt og Handicaprådet, inden projektet er afsluttet.

Tidligere behandling

20.12.2022 Udvalget for skoler og børn

20.12.2022 Udvalget for social og ældre

18.04.2023 Udvalget for skoler og børn

18.04.2023 Udvalget for social og ældre

21.09.2023 Udvalget for skoler og børn

21.09.2023 Udvalget for social og ældre

28.11.2023 Udvalget for skoler og børn

28.11.2023 Udvalget for social og ældre

20.02.2024 Udvalget for skoler og børn

20.02.2024 Udvalget for social og ældre

Økonomiske konsekvenser

Projektet er finansieret af puljemidler fra Social- og Boligstyrelsen.

Bevillingen udgør i alt 1.273.687 kr. fordelt på budgetårene 2022, 2023 og 2024.

Der er givet 500.000 kr. i 2024, 2025 og 2026 til forankring af Vejen-modellen af SIBS.

Personalemæssige konsekvenser

Projektet betyder frikøb af syv medarbejdere (5 børn- og ungekonsulenter samt 2 PPU-psykologer) til uddannelse og gennemførelse af SIBS-forløb á 10 timer pr. forløb pr.

medarbejder. Ledelsestimer i projektet er egenfinansiering.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Pjece, SIBS forløb

SIBS Indsatsbeskrivelse.pdf

Punkt 5: Kvalitetsstandarder for Myndighed Handicap & Socialpsykiatri (B)

20/11490

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Udvalget for social og ældre drøfter og godkender ændring af sagsbehandlingstid for kvalitetsstandard for hjemmetræning af børn.
- Udvalget for social og ældre drøfter og godkender de administrative tilpasninger og tilretninger af kvalitetsstandarderne for Myndighed Handicap & Socialpsykiatri.
- Kvalitetsstandarderne sendes til høring i Handicaprådet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Indstillingen godkendt.

Sagsfremstilling

Kommunale kvalitetsstandarder tjener flere formål:

- Sikrer en klar og tydelig politisk fastlæggelse af serviceniveau
- Sikrer ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen for de enkelte områder inden for lovens rammer
- Sikrer gennemsigtighed over for borgerne i forhold til, hvilken service de kan forvente på de enkelte områder
- Anvendes som arbejdsredskab af socialrådgiverne til sagsbehandlingen inden for de enkelte områder samt danner grundlaget for de udførende medarbejderes daglige arbejde

Vejen Kommunes kvalitetsstandarder på Myndighed Handicap og Socialpsykiatri er gennemgået af fagafdeling, hvor der i denne sag primært kun foreslås administrative tilpasninger og tilretninger. I kvalitetsstandarden for hjemmetræning af børn foreslås ændring i sagsbehandlingstiden.

I nedenstående fremgår ændringerne på de enkelte områder.

De fem kvalitetsstandarder der vedr. Barnets lov er følgende foreslået ændret generelt:

- Ved ikrafttrædelse af Barnets lov pr. 1. januar 2024 skal barnet inddrages løbende i sagsarbejdet ud fra barnets funktionsnedsættelse og forudsætninger for inddragelsen. Ved de handicapkompenserende ydelser skal der derfor tages højde for, hvorledes barnet er i stand til inddragelse i egen sag. Hvis barnet ikke er i stand til at blive inddraget, ud fra en konkret og individuel vurdering, har myndighed pligt til at indhente oplysninger for inddragelsen af forældre eller professionelle omkring barnet.

Hjemmetræning af børn, Barnets lov § 85

- Generelt ændringer af alle §§ fra servicelov til Barnets lov igennem kvalitetsstandarden.
- Ændring af sagsbehandlingsfrist op til 6 måneder, grundet forudgående børnefaglig undersøgelse med sagsbehandlingsfrist op til 4 måneder.
- Den lovgivningsmæssige regulering af beløb fra 2023 til 2024 niveau.

- Udover tabt arbejdsfortjeneste kan forældrene få støtte til både enkeltstående og løbende ydelser til dækning af udgifter til nødvendige træningsredskaber, kurser, løn til hjælpetrænere mv. jf. § 86 merudgifter til Børn. Kommunalbestyrelsens udgifter til træningsredskaber, kurser, hjælpere m.v. til det enkelte barn eller den enkelte unge må ikke overstige 706.600 kr. pr år (2024 niveau).

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 1.

Merudgifter til børn

- Den lovgivningsmæssige regulering af beløb fra 2023 til 2024 niveau.
- Ved udmåling af tilskud gælder følgende: Tilskud til nødvendige merudgifter kan ydes, når de skønnede merudgifter udgør mindst 5.519 kr. pr år (2024 niveau). Tilskuddet fastsættes ud fra de skønnede merudgifter pr. måned og afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 100. Bevillingen er gældende fra ansøgningstidspunktet. Som hovedregel medregnes alle udgifter i en månedlig udbetaling. Det bemærkes, at allerede afholdte udgifter ikke kan dækkes efter Barnets lov § 86.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 2.

Tabt arbejdsfortjeneste, Barnets lov § 87

- Den lovgivningsmæssige regulering af beløb fra 2023 til 2024 niveau. Den tabte arbejdsfortjeneste fastsættes på baggrund af forældrens tidligere bruttoindtægt, dog højst med et beløb på 35.247 kr. om måneden (2024-niveau).

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 3.

Ledsagerordning til børn og voksne, Barnets lov § 89 og Serviceloven § 97

- Se ændringer generelt ved ikrafttrædelsen af Barnets lov.
- Afledte udgifter ved ledsagelsen som f.eks. udgifter til ledsagers befordring, entrebilletter, nødvendig bespisning mv. skal betales af borgeren. Borgeren kan dog søge om godtgørelse for udgifter op til 1005 kr. årligt (2024). Beløbet udbetales som udgangspunkt én gang årligt på baggrund af dokumenterede udgifter. Beløbet er skattefrit.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 4.

Afløsning og aflastning til børn og voksne, Barnets lov § 90 stk. 2 og Serviceloven § 84

- Se ændringer generelt ved ikrafttrædelsen af Barnets lov.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 5.

Borgerstyret Personlig Assistance (BPA), Serviceloven § 96

- Ingen ændringer.

Kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 6.

Merudgifter til voksne, Serviceloven § 100

- Den lovgivningsmæssige regulering af beløb fra 2023 til 2024 niveau.

- Tilskud til nødvendige merudgifter kan ydes, når de sandsynliggjorte merudgifter udgør mindst 7.296 kr. pr. år (2024 niveau) svarende til 608 kr. pr. måned. Tilskuddet udgør et standardbeløb på 1.138 kr. pr. måned, hvis de sandsynliggjorte merudgifter er i intervallet 608 – 1.707 kr. om måneden, og et standardbeløb på 2.277 kr. pr. måned, hvis de sandsynliggjorte merudgifter er i intervallet 1.707 – 2.846 kr. pr. måneden. Kan borgeren dokumentere merudgifter på over 2.846 kr. pr. måned, ydes tilskuddet med et beløb svarende til de faktiske merudgifter.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 7.

Udvidet Bostøtte og Socialpædagogisk Støtte, Serviceloven §§ 82 ab og 85

- VUM 2.0 og FFB: Handicap og Socialpsykiatri overgik fra uge 8 i 2024 til Voksen Udredningsmetoden 2.0 (VUM 2.0) og Fælles Faglige Begreber (FFB).

Udvidet bostøtte: Den socialpædagogiske støtte inddeles i 2 kategorier afhængig af borgerens støttebehov i Vejen Kommune (almindelig- og udvidet bostøtte):

Almindelige bostøtte:

- Her ydes der typisk støtte 1 – 3 gange om ugen.

Udvidet Bostøtte

- Dækker borgere som ikke kan få deres støttebehov opfyldt indenfor rammerne af den almindelige socialpædagogisk støtte, og som har behov for mere omfattende støtte, herunder støtte aften og weekend. Borger kan i en periode have behov for botilbuds lignende støtte, eller lige være flyttet i egen lejlighed fra et midlertidig botilbud, hvor behovet for støtte er vigtigt i den kritiske overgang.

- Når en borger søger om et midlertidig botilbud § 107, vil der i første omgang skulle vurderes på, i et samarbejde mellem myndighed og borger, om Udvidet Bostøtte i eget hjem vil kunne opfylde de behov borgers funktionsnedsættelse har for at skabe udvikling. Dette sammenholdt med borgers tilknytning til nærmiljøet samt netværket.

Sagsbehandlingstid på op til 8 uger:

- Vejen Kommune afklarer altid sagen så hurtigt som muligt, men i enkelte sager hvor borger ikke har været forbi et § 82b afklaringsforløb, kan den nuværende sagsbehandlingstid ikke overholdes på 6 uger, da det ikke altid er muligt at få afklaret VUM udredningen på kun ét møde sammen med borger. Derudover sætter VUM 2.0. og FFB større krav til myndigheds dokumentation i sagsforløbet samt inddragelse af borger.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 8.

Midlertidigt botilbud, Serviceloven § 107

- Som et led i implementeringen af VUM 2.0 (voksenudredningsmetode) samt FFB (Fælles Faglige begreber), vurderes indsatsen nu ud fra temaerne: Relationer, Samfundsliv, Kommunikation, Praktiske opgaver, Egenomsorg og Mobilitet.

Udvidet Bostøtte

- Når der ansøges om et § 107 midlertidige botilbud, bliver der først taget stilling til hvorvidt § 85 Udvidet Bostøtte i eget hjem kan imødekomme det behov borger har, ud fra en recovery orienteret tilgang og i tæt dialog om borger håb for fremtiden.

- Et midlertidigt botilbud er som udgangspunkt for borgere, hvis støttebehov ikke kan dækkes i egen bolig med § 85 socialpædagogisk støtte eller § 85 Udvidet bostøtte.

Egenbetaling og rådighedsbeløb

- Borgers rådighedsbeløb, i forbindelse med fastsættelse af egenbetaling i tilbud efter servicelovens § 107 fastsættes til 2.823 kr. pr. måned for kalenderåret 2024. Rådighedsbeløbet bliver efterfølgende indeksreguleret efter samme fremskrivningsprocent som uddannelseshjælpen.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 9.

Længerevarende botilbud, Serviceloven §§ 108 og 105-85

- Som et led i implementeringen af VUM 2.0 (voksenudredningsmetode) samt FFB (Fælles Faglige begreber), vurderes indsatsen nu ud fra temaerne: Relationer, Samfundsliv, Kommunikation, Praktiske opgaver, Egenomsorg og Mobilitet.
- Borgers rådighedsbeløb, i forbindelse med fastsættelse af egenbetaling i tilbud efter servicelovens § 108 fastsættes til 2.823 kr. pr. måned for kalenderåret 2024. Rådighedsbeløbet bliver efterfølgende indeksreguleret efter samme fremskrivningsprocent som uddannelseshjælpen.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 10.

Beskyttet beskæftigelse, Serviceloven § 103

- Måltrettet beskrivelse af formålet med beskyttet beskæftigelse.

Den reviderede kvalitetsstandard er vedlagt som bilag 11.

Aktivitets-og samværstilbud, Serviceloven § 104

- Egen betaling ifm. arrangementer, ture mm., hvor der er udgifter forbundet, skal borgeren selv betale.

Kvalitetsstandarden er vedlagt som bilag 12.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Barnets lov §§ 85, 86, 87, 89 og 90

Serviceloven §§ 82 ab og 85, 84, 96, 97, 100, 103, 107 samt 108 og 105-85.

Høring

Handicaprådet.

Bilag

Bilag 1: Barnets lov § 85 hjemmetræning af barn

Bilag 2: Barnets lov § 86 merudgifter til børn

Bilag 3: Barnets lov § 87 tabt arbejdsfortjeneste

Bilag 4: Barnets lov § 89 og Serviceloven § 97 ledsagerordning til børn og voksne

Bilag 5: Barnets lov § 90 stk 2, og Serviceloven § 84 afløsning og aflastning

Bilag 6: Serviceloven § 96 Borgerstyret Personlig Assistance

Bilag 7: Serviceloven § 100 merudgifter til voksne

Bilag 8: Serviceloven §§ 82ab og 85 Udvidet bostøtte og Socialpædagogisk Støtte

Bilag 9: Serviceloven § 107 Midlertidigt botilbud

Bilag 10: Serviceloven § 108 og 105-85 længerevarende botilbud

Bilag 11: Serviceloven § 103 beskyttet beskæftigelse

Bilag 12: Serviceloven § 104 Aktivitets- og samværstilbud

Punkt 6: Orientering om forebyggende hjemmebesøg i 2023 (B)

24/8060

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Vedlagt i bilag er Statusnotat 2023, som fortæller om indsatsen med at yde forebyggende hjemmebesøg i 2023 i Vejen Kommune. Der er i statusnotatet indføjet statistik over gennemførte aktiviteter og der er indføjet en række cases, der beskriver borgernes oplevelser med de forebyggende hjemmebesøg.

Formål:

Formålet med forebyggende hjemmebesøg er, jf. serviceloven §79a, at opprioritere den forebyggende og sundhedsfremmende indsats overfor ældre borgere. Dette kan ske ved at yde råd og vejledning om aktiviteter og støttemuligheder med henblik på at bidrage til øget sundhed, tryghed og trivsel, således borgeren kan leve et aktivt og selvstændigt liv med høj livskvalitet.

Målgruppe og tilbud:

1. Borgere, der er 82 år eller ældre – tilbydes mindst et årligt forebyggende hjemmebesøg.
2. Borgere, der fylder 75 år og 80 år det pågældende år – tilbydes et forebyggende hjemmebesøg.
3. Borgere, der bor alene det år de fylder 70 år, tilbydes et forebyggende hjemmebesøg.
4. Borgere i aldersgruppen 65–81 år, som er i særlig risiko eller er kommet i en vanskelig livssituation, tilbydes et forebyggende hjemmebesøg. Det kan fx dreje sig om:

- Borgere, der er blevet alene, efter ægtefælle er flyttet på plejehjem
- Borgere, der er blevet alene, efter ægtefælle er afdøet ved døden
- Tilflyttere til kommunen

5. Borgere, der modtager både personlig og praktisk hjælp samt beboere i kommunens plejeboliger, borgere der er i demensdagshjem eller bor på institutioner, er ikke omfattet af tilbud om forebyggende hjemmebesøg i Vejen Kommune.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Lov om social service §79a.

Høring

Til orientering i Ældrerådet.

Bilag

Forebyggende hjemmebesøg - Statusnotat 2023.pdf

Punkt 7: Strategi for forebyggelse og rehabilitering på ældreområdet i Vejen Kommune (B)

24/6080

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm indstiller, at

- høringssvar fra Ældrerådet drøftes.
- Strategi for forebyggelse og rehabilitering godkendes.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Godkendt med bemærkningen, at opmærksomhedspunktet fra Ældrerådet er håndteret i kvalitetsstandarden for pleje og omsorg.

Sagsfremstilling

Forslag til strategi for forebyggelse og rehabilitering har været i høring i Ældrerådet den 13. maj 2024. Rådet fremførte følgende høringssvar:

”Ældrerådet er meget enig i og positiv overfor strategien.

Husk aflastning til pårørende, der hjælper ægtefælle i eget hjem – vigtigt at der er tilbud til alle målgrupper – også til borgere, der passer en ægtefælle, der ikke er demensramt.”

Strategi for forebyggelse og rehabilitering:

Forebyggelse og rehabilitering er en gennemgående retning og arbejdsgang på ældreområdet i Vejen Kommune og har været et særligt fokusområde siden 2010. Det betyder, at der på ældreområdet i Vejen Kommune bruges gennemsnitligt flere penge på forebyggelse og rehabilitering end i sammenlignelige kommuner.

En prioritering der giver borgere muligheden for selvstændigt at kunne så meget som muligt, så længe som muligt. Noget som har meget stor betydning for de fleste mennesker.

Det lykkes at holde fokus på forebyggelse, rehabilitering, selvhjulpenhed og livskvalitet. Dette gælder både i forhold til medarbejdere, borgere og pårørende.

At forebyggelses- og rehabiliteringsindsatserne lykkes, ses blandt andet ved, at antallet af borgere, som får hjælp på ældreområdet, er forblevet stort set uændret i mange år, på trods af det stigende antal ældre borgere.

Forebyggelse og rehabilitering er derfor en vigtig forudsætning for, at der frigives ressourcer til at kunne fastholde kvaliteten i hjælpen til borgere med alvorlig sygdom og svækkelse.

For at kunne lykkes med at fortsætte denne positive udvikling skal tilbud og indsatser løbende udvikles i et samspil mellem borgere, pårørende, frivillige og fagligt stærke medarbejdere på tværs af enheder i kommunen og tværsektorielt.

Strategien, der indstilles godkendt, fortæller først om den demografiske baggrund og giver definitioner af begreberne sund aldring, forebyggelse og rehabilitering. Herefter redegøres der for, hvad der kendetegner forebyggelses- og rehabiliteringsindsatsen i dag på ældreområdet i Vejen Kommune efterfulgt af en gennemgang af de mange målrettede eksisterende indsatser på området. Afslutningsvist redegøres der i strategien for, hvad der skal arbejdes med i årene frem mod 2030. De fremadrettede målsætninger fra strategien er også indføjet nedenfor:

Vi skal på ældreområdet i de kommende år:

- Blive ved med at finjustere og udvikle på vores allerede eksisterende indsatser, så de rammer og rummer bedst muligt, og giver borgerne de muligheder, som er vigtige, for at de kan have en så høj selvstændighed og livskvalitet som muligt.
- Blive ved med at holde øje med og være nysgerrige på det velfærdsteknologiske område. Vi skal være åbne og spotte nye velfærdsteknologiske løsninger, som kan have gavn både i forhold til borgere og pårørende, men også i forhold til personale og en eventuel bedre løsning af opgaver.
- Arbejde med tiltag, som støtter endnu mere op i den tidlige fase, sådan at vi kan forebygge evt. fald i funktionsniveau og komme endnu tidligere ind i forhold til udvikling af sygdom.
- Blive ved med at arbejde målrettet med forebyggelse hos borgere i eget hjem, således vi kan støtte borgerne i at leve et sundt og aktivt liv med høj livskvalitet samt hjælpe med at finde gode sociale netværk, hvis borgerne oplever ensomhed.
- Blive endnu bedre til at spotte og tale om ensomhed med borgerne.
- Udvikle muligheder for, at borgerne kan spise varm mad til middag i de fire selvstændige aktivitetscentre.
- Blive ved med at udvikle på rehabilitering i sygeplejen og prioritere uddannelse af BASH-sygeplejersker.
- Fortsætte med at arbejde forebyggende med oplysning og viden, således borgerne kender til vigtigheden af at holde sig i gang både fysisk, kognitivt og socialt.
- Blive endnu stærkere i den fælles faglighed og fortsat udvikle stærke og kreative samarbejdsrelationer til borgernes bedste.

Vedlagt i bilag er selve strategien, Årsrapport 2023 fra Aktivitet og Rehabilitering under Ældre & Rehabilitering samt et dokument med overordnet statistik vedr. ældre- og rehabiliteringsområdet.

Tidligere behandling

23.04.2024. Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ældrerådet hørt på sit møde 13.05.2024.

Bilag

Strategi for forebyggelse og rehabilitering

Statusrapport 2023 Aktivitet og Rehabilitering.docx

Statistik på ældre- og rehabiliteringsområdet.pdf

Punkt 8: Justering af uddelingspraksis for midler til frivilligt socialt arbejde (C)

24/4971

Administrativ indstilling

Chef for Sundhed & Sammenhæng Anne-Mette Dalgaard indstiller, at:

- Udvalget for social og ældre godkender, at der fra uddeling af midler på frivillighedsområdet fra 2025 skelnes mellem midler uddelt via §17 efter barnets lov og §18 efter serviceloven.
- Udvalget for social og ældre drøfter og godkender en fordelingsnøgle, hvor 25 % af midlerne til frivilligt socialt arbejde uddeles via barnets lov §17 og 75 % uddeles via servicelovens §18 eller om der ønskes en anden fordelingsnøgle for uddeling af midlerne.
- Sagen fremsendes til godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Indstilles godkendt med tilføjelsen, at ansøgningerne skal være kvalificerede for at indgå i opgørelsen af fordelingen mellem de to områder.

Sagsfremstilling

Barnets lov er trådt i kraft den 1. januar 2024. Barnets lov styrker børns rettigheder på en række punkter. Med ikrafttrædelse af barnets lov følger justeringer i Vejen Kommunes praksis og på området omkring frivilligt socialt arbejde skal i den forbindelse justeres.

Ifølge barnets lov §17 skal kommunalbestyrelsen, i lighed med §18 i serviceloven, samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger på børne- og ungeområdet. Rammerne for samarbejdet fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse. Der skal ifølge barnets lov § 17 afsættes et årligt beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde på børne- og ungeområdet.

Tidligere har de frivillige sociale foreninger uanset aldersgruppe kunnet søge §18 midler til frivillig socialt arbejde. Det foreslås, at der fra næste uddeling for 2025 skelnes mellem ansøgninger efter barnets lov § 17 og servicelovens §18.

Den samlede pulje for midler til frivilligt socialt arbejde foreslås fremadrettet fordelt ud fra følgende fordelingsnøgle:

- 25% af puljen uddeles via barnets lov §17
- 75% uddeles via servicelovens §18.

Fordelingsnøglen er i tråd med fordelingen af §18 midler til målgruppen børn og unge ved uddelingen for 2022, 2023 og 2024.

Såfremt der ikke kommer ansøgninger svarende til 25 % af puljen via barnets lov §17 uddeles de resterende midler via servicelovens §18 midler om omvendt. Uddeles den samlede pulje for §17 og §18 midler ikke overføres midlerne til uddeling året efter.

Det vil fortsat være Frivilligrådet, der anbefaler en fordeling af §17 og §18 midlerne og Udvalget for Social & Ældre, der endeligt godkender fordelingen.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

For året 2024 var der 1.008.489 kr. i puljen til uddeling via servicelovens §18. Heraf blev der i lighed med gennemsnittet for årene 2022, 2023 og 2024 uddelt ca. 25 % af puljen til frivillige sociale foreninger, der arbejder med målgruppen børn og unge.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Serviceloven §18

Barnets Lov §17

Høring

Ingen

Punkt 9: Budgetopfølgning pr. 31.03.2024 for drift, anlæg, finansiering og finansforskydninger - Udvalget for social og ældre (C)

24/7353

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm og chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- der foretages en gennemgang af det fremlagte forslag til tillægsbevillinger på Udvalget for social og ældres område.
- budgetopfølgningen pr. 31. marts 2024 indstilles godkendt.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Forslag til tillægsbevillinger oversendes til Økonomiudvalget. Dog undlades en opnormering på 28 timer om ugen til praktikvejledere med en økonomisk konsekvens på 300.000 kr.

Sagsfremstilling

Der er pr. 31. marts 2024 udarbejdet budgetopfølgning for drift, anlæg, finansiering og finansforskydninger.

Direktionen behandlede sagen den 14. maj 2024 og besluttede, at fagudvalgene skal vurdere, hvorvidt de opnormeringer af stillinger, der er beskrevet i budgetopfølgningen, skal godkendes.

På det skattefinansierede driftsområde er behovet for tillægsbevillinger samlet opgjort til netto 79,6 mio. kr. i merudgifter. Dette beløb består af følgende:

- serviceområderne: tillægsbevillinger på 61,2 mio. kr.
- overførselsområdet: tillægsbevillinger på 23,1 mio. kr.
- øvrige områder: tillægsbevilling på -4,6 mio. kr.

På anlægsområdet er der ikke behov for tillægsbevillinger.

Under finansiering og finansforskydninger er behovet for tillægsbevillinger opgjort til -9,5 mio. kr.

Samlet giver det et forbrug af likvide aktiver på 70,1 mio. kr.

Ud af den samlede merbevilling på serviceområderne på 61,2 mio. kr. vedrører knap 49 mio. kr. det specialiserede socialområde (børn og voksne). 7,8 mio. kr. vedrører Trepartsaftalen, som modsvares af øget bloktilskud i forbindelse med midtvejsreguleringen af de generelle tilskud.

Der er endnu ikke indgået aftale mellem Regeringen og KL om midtvejsregulering af de generelle tilskud for 2024. Der er på konto 8 foreløbigt hensat 12 mio. kr. til en eventuel midtvejsregulering.

Bemærkninger - drift

Udvalget for social og ældre

Behovet for tillægsbevilling er samlet opgjort til 28,6 mio. kr.

På handicap- og psykiatriområdet er merudgiften på 2,0 mio. kr., som skyldes tilgang af nye borgere, der vil have et behov fortsat efter overgangen til det 18. år både på botilbud og beskæftigelsesdelen.

På ældreområdet er merudgifterne opgjort til 5,1 mio. kr. Heraf vedrører 1,8 mio. kr. omplacering af lønmidler fra Økonomiudvalgets område. Yderligere omkring 700.000 kr. er relateret til flytninger mellem konti. Der er indarbejdet en tillægsbevilling på samlet 1,0 mio. kr. vedrørende sygeplejeartikler og hjælpemidler. Derudover er der indarbejdet en opnormering og lønjustering på oplæringsvejledere for SOSU-elever på 547.000 kr. Opnormeringen har baggrund i, at der er behov for at øge de afsatte midler til elevvejledning for at kunne give tilstrækkelig vejledning og sparring i praktikperioden, bl.a. i forhold til 2-sprogede. Udvidelsen dækker over udvidelse af antallet med 1 medarbejder, således at der vil være i alt 15 med 28 timer ugentligt. Endvidere er lønudgiften pr. praktikvejleder steget mere end prisfremskrivningen over årene. Dette skyldes, at praktikvejlederens erfaring har stor indflydelse på kvaliteten af vejledningen til eleverne.

Der er merudgifter til tabt arbejdsfortjeneste og merudgiftsydelse på 3,4 mio. kr. Det er primært tabt arbejdsfortjeneste, der er steget i perioden og indenfor målgruppen med skolefravær.

Der er merudgifter til førtidspension på 18,5 mio. kr., hvilket skyldes et højere antal førtidspensionister end forudsat ved budgetlægningen

Specifikation af tillægsbevillinger fordelt på de enkelte udvalg

Tabellen nedenfor viser behovet for tillægsbevillinger fordelt på de enkelte udvalg.

Udvalg (I hele 1.000 kr.)	Specifikation	Behov for tillægsbevilling
1) Serviceområder		61.190
Udvalget for teknik og miljø		144
Udvalget for arbejdsmarked og integration		142
Heraf Arbejdsmarked	142	
Udvalget for skoler og børn		41.246
Heraf Børn, PPU & Sundhedspleje	-4.500	
Heraf Familier, Handicap & Socialpsykiatri	46.531	

Heraf Skoler, Kultur & Fritid	-785	
Udvalget for sundhed, kultur og fritid		34
Heraf Skoler, Kultur & Fritid	124	
Heraf Sundhed & Sammenhæng	-90	
Udvalget for social og ældre		7.318
Heraf Familier, Handicap & Socialpsykiatri	1.951	
Heraf Ældre & Rehabilitering	5.367	
Økonomiudvalget		12.306
2) Overførselsområder, inkl. forsikrede ledige		23.057
Udvalget for arbejdsmarked og integration		3.620
Heraf Arbejdsmarked	5.690	
Udvalget for skoler og børn		-2.164
Heraf Skoler, Kultur & Fritid	-2.164	
Udvalget for social og ældre		21.601
Heraf Sekretariat & Borgerservice	18.460	
Heraf Familier, Handicap & Socialpsykiatri	3.141	
3) Øvrige områder		-4.649
Udvalget for skoler og børn		-4.291
Heraf Familier, Handicap & Socialpsykiatri	-4.291	
Udvalget for social og ældre		-358
Heraf Ældre & Rehabilitering	-358	
1-3 i alt - skattefinansieret drift - I alt		79.598

Anlæg

På anlægsområdet er der vedrørende jordforsyning opgjort en samlet anlægsbevilling på 1,0 mio. kr. som følge af salg af jord til boligformål og jord til erhvervsmål. Bevillingen har ingen finansieringsmæssig konsekvens.

Finansiering og finansforskydninger

Behovet for tillægsbevilling til området finansiering og finansforskydninger er opgjort til -9,5 mio. kr. Der er indregnet en forøgelse af bloktilskuddet som følge af udmøntningen af trepartsmidler i 2024.

Tidligere behandling

14.05.2024 Direktionen.

Økonomiske konsekvenser

Såfremt ansøgningerne imødekommes, udgør de samlede tillægsbevillinger til drift og finansforskydninger og finansiering 70,1 mio. kr., som finansieres af likvide aktiver.

Område, 1.000 kr.	Beløb
Drift – serviceområder	61.190
Drift – overførselsområder	23.057
Drift - øvrige områder	-4.649
Drift - kommunal medfinansiering	0
I alt skattefinansieret drift	79.598
Anlæg	0
Finansforskydninger og finansiering	-9.481
I alt	70.117

Personalemæssige konsekvenser

Fremgår af det vedlagte bilagsmateriale.

Retsregler og andre forskrifter

Vejen Kommunes kasse- og regnskabsregulativ.

Høring

Ingen.

Bilag

Samleark drift - budgetopfølgning 31/3 2024 - til fagudvalg og ØK

Bygningsenergi budgetopfølgning pr. 31/3 2024

Måtteservice, ny aftale - udmøntning 2024

Rengøringsudbud 2024 - udmøntning

Finansiering og finansforskydninger - budgetopfølgning pr. 31/3 2024

Samleark anlæg - budgetopfølgning pr. 31/3 2024

Punkt 10: Budgetopfølgning for social- og ældreområdet - april måned 2024 (B)

24/1816

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen og chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- orienteringen om budgetopfølgning tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Myndighed – Handicap & Psykiatri

Der er fortsat et forventet merforbrug på det eksterne personbudget som er begrundet i takststigning på priser, krav om tillægsbevillinger, opsigelser af borgere med kort varsel på eksterne botilbud med afsæt i ny principafgørelse, domsforkyndelser på borgere der i længere tid har afventet dom, stigning i borgere m.m.

Der er dog allerede en nedgang i merforbruget i løbet af de første måneder, og der arbejdes videre med udviklingstiltag, som skal reducere det yderligere. Det forventes derfor, at der igennem året kan omlægges på andre tilbud og indsatser, så merforbruget kan indhentes. Udvalget vil blive orienteret om udviklingen hen over året som vanligt.

Nogle af de takststigninger, der kommer fra eksterne tilbud, er begrundet i sundhedsfaglige ydelser. Der har tidligere været orienteret om det på udvalgsmøderne, og orienteringen har også haft et "indadrettet" blik på egne botilbud, hvor der også har været en udvikling i denne opgave og udgift. Der er således i bilag vedlagt et notat, der beskriver denne udvikling af opgaven og ydelsen.

Der er en stigning i de kontante ydelser hvor der er et merforbrug på tabt arbejdsfortjeneste.

Institutioner – Handicap & Psykiatri

Der er en forventning om, at institutionerne kommer ud med et budget i balance. Der har de sidste par år været udviklet på de interne tilbud uden tilførsel af ressourcer til deres rammebudgetter. Der er således kommet flere borgere ud i de eksisterende interne tilbud, og hvor der også i forhold til nogle af borgergrupperne er et andet behov for at kunne understøtte deres trivsel og udvikling. Da en stor del af borgergruppen samtidig hermed også har en positiv aldring, vil det have en betydning ind i en udvidelse af rammebudgetterne på nogle af områderne. Årsagen her er, at de sundhedsfaglige ydelser på bo-områderne, grundet positiv aldring på målgrupperne, har udviklet sig meget hen over årene, og der ses nogle afledte konsekvenser i både tidsforbrug og kompetencer af det ude i botilbuddene. Dette arbejdes der med at blive reguleret på i løbet af 2024 med afsæt i den takst- og ydelsesmodel, der blev færdiggjort i 2023 sammen med områderne, og efterfølgende orienteret om politisk.

Myndighed – Ældre & Rehabilitering

Realiseringen af råderummet i Budget 2024 i relation til pleje og sygepleje via rehabilitering og anvendelse af teknologi går fortsat som planlagt.

Institutioner - Ældre & Rehabilitering

Med baggrund i overgangen til nyt økonomisystem foreligger der ikke på nuværende tidspunkt en fuldstændig økonomisk status for driftsenhederne.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag - budgetopfølgning - Familie, Handicap & Socialpsykiatri

Bilag månedlig budgetopfølgning april 2024 - Udvalget for social og ældre.pdf

Punkt 11: Budget 2025-2028 - reduktionsblokke, driftsudvidelser og anlæg (B)

24/5793

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm og chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- orientering om status på udarbejdelsen af forslag på udvalgets område tages til efterretning.
- udvalget beslutter, hvilke reduktionsblokke, udvidelsesblokke og anlægsønsker, der oversendes til budgetlægningen.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Orienteringen taget til efterretning.

Reduktionsblokke, udvidelsesblokke og anlægsønsker oversendes til budgetlægningen.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte på mødet den 27. februar Mål og procedurer for budgetlægningen for 2025-2028.

På udvalgsmødet den 19. marts 2024 havde udvalget første indledende drøftelse vedrørende budgettet for 2025 med overslagsår.

På udvalgsmødet den 23. april 2024 blev udvalget orienteret om status på udarbejdelsen af forslag på udvalgets område og udvalget drøftede yderligere tiltag/emner, der ønskedes undersøgt.

På dette møde – den 21. maj 2024 – orienteres udvalget om udarbejdelsen af forslag på udvalgets område og udvalget beslutter hvilke reduktionsblokke, udvidelsesblokke og anlægsønsker, der oversendes til budgetlægningen.

Budgetforslag fra Ældre & Rehabilitering og Familie, Handicap & Socialpsykiatri er vedlagt som lukkede bilag.

Reduktionsblokke:

Udvalget for social og ældre har et budget på 763,047 mio. kr. og skal pege på reduktionsblok-forslag for 1,5 % af budgettet på sit område, hvilket svarer til 11,446 mio. kr.

Reduktionsblokkene kategoriseres således:

Effektivisering: opgaven løses billigere uden væsentlige, negative konsekvenser for borgere eller virksomheder.

Serviceændring: opgaven løses billigere med væsentlige, negative konsekvenser for borgere eller virksomheder.

Udvidelsesblokke:

Som følge af det snævre økonomiske råderum vil mulighederne for finansiering af nye indsatser og initiativer være meget begrænsede. Udvalget kan drøfte ønsker til udvidelsesblokke, dvs. nye og/eller udvidede driftsaktiviteter.

Anlægsønsker

Der indhentes ikke anlægsønsker fra institutioner og foreninger, da råderummet til nye anlægsprojekter er meget begrænset.

Der kan være presserende behov for vedligeholdelse af eksisterende bygnings- og vejkapital samt andre særlige behov, fx på klimaområdet og handicap- og psykiatriområdet, hvorfor afdelingscheferne kan udarbejde forslag til anlægsønsker. Anlægsønsker, der medfører et driftsmæssigt rationale, er også relevante.

Hvis der er anlægsønsker på Udvalgets område, skal Udvalget senest før sommerferien prioritere anlægsønskerne på eget område. Forslagene prioriteres som nr. 1, 2, 3, 4, 5 etc.

Tidligere behandling

23.04.2024. Udvalget for social og ældre.

19.03.2024. Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Mål og procedurer for budgetlægningen for 2025-2028.

Høring

Ingen.

Punkt 12: Efterretningssager (B)

Beslutning Udvalget for social og ældre den 21-05-2024

Intet til referat.

Punkt 13: Lukket: Eventuelt (B)

Intet til referat.

Punkt 14: Underskriftsark (B)

Sagsfremstilling

Udvalget godkender beslutningsprotokollen ved at trykke på "Godkend" i First Agenda.