

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 16-11-2023

Mødedato	Torsdag d. 16. november 2023 kl. 16:00
Mødested	Byrådssalen (3. sal) Vejen Rådhus
Mødedeltagere	Poul Kruse, Niels Peter Gregersen, Kai Østergaard, Solvej Laugesen, Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen, Henny Schøler, Niels Erik Storm, Martin Clausen, Mie Thorlak

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af referat fra møde i Handicaprådet den 21.09.2023.....	3
Høring - Kvalitetsstandarder for personlig pleje, praktisk hjælp og madservice m.v. (B).....	4
Høring - Kvalitetsstandard for hjemmetræning af børn §32a (B).....	7
Orientering - Godkendelse af afrapportering på børnehandicapområdet (B).....	9
Orientering - Godkendelse af frister for sagsbehandling vedrørende Udvalget for social og ældre (C)	12
Orientering - Opfølgning på handleplan for hjemløse (C).....	14
Orientering - Samrådet for udviklingshæmmede lovovertrædere i Syddanmark og Det kriminalpræven	17
Orientering om Task Forcens anbefalinger til området for udsatte børn og unge.....	20
Orientering-Takstmodel og ydelseskatalog på området for Handicap og Socialpsykiatri (B).....	22
Siden sidst.....	24
Eventuelt.....	25

Punkt 1: Godkendelse af referat fra møde i Handicaprådet den 21.09.2023

Administrativ indstilling

Formandskabet for Handicaprådet indstiller, at:

Referat fra møde i Handicaprådet den 21.09.2023 godkendes.

Sagsfremstilling

Ingen.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 2: Høring - Kvalitetsstandarder for personlig pleje, praktisk hjælp og madservice m.v. (B)

23/17364

Administrativ indstilling

Formandskabet for Handicaprådet indstiller, at:

- Handicaprådet afgiver høringssvar til kvalitetsstandarder for personlig pleje, praktisk hjælp og madservice.

Indstilling til udvalget for social og ældre den 24.10.2023

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- de foreslåede kvalitetsstandarder indstilles godkendt.
- de foreslåede kvalitetsstandarder sendes i høring i Ældre- og Handicapråd.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-10-2023

Forslag til kvalitetsstandarder godkendt.

Sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A).

Sagsfremstilling

Byrådet skal mindst én gang om året vedtage kvalitetsstandarder for pleje, praktisk bistand, madservice og rehabiliteringsforløb (ydelser efter servicelovens § 83).

Kvalitetsstandarderne skal formidle Byrådets overordnede politiske beslutninger om serviceniveau, værdier og kvalitetskrav i ældreplejen.

Fra de gældende kvalitetsstandarder til de foreslåede er følgende ændret:

Tilsyn – opfølgning § 151, s. 8:

Ordet ”revisitation” er slettet.

1.3 Psykisk støtte og omsorg, s 21:

Enkelte overskrifter er slettet og/eller ændret for at gøre teksten mere læselig og forståelig.

For eksempel er overskrifterne "Tilsynsbesøg/omsorgsbesøg" og "Hverdagens aktiviteter" slettet. Under punktet beskrivelse er "Støtte til at etablere økonomiske ordninger f.eks. betalingsservice, hvor der ikke er pårørende, der kan hjælpe" slettet

Under overskriften "Hvad indgår ikke i indsatsen" er "og etablering af økonomiske ordninger" slettet.

2.1 Rengøring – Køkken, s. 29:

Ydelsen er tydeliggjort i formuleringen.

2.3 Indkøb, s. 32:

Der kommer ny kvalitetsstandard i løbet af 2024 grundet ny indkøbsordning, der etableres i slut 2023/start 2024. Der er ikke ændret i nuværende kvalitetsstandard, da nuværende ordning fortsat er gældende flere steder i kommunen.

6.0 Demensdagshjem, s. 47:

Tilbuddet har skiftet navn fra Demensdagshjem til Seniorklub.

9.0 Hvem er ikke omfattet af målgruppen, s. 58:

Her er tilføjet: Borgere som kan betjene telefon/mobil og selvstændigt kan ringe efter hjælp.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Lov om social service § 139.

Bekendtgørelse om kvalitetsstandards for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 83, 83 a og 86.

Høring

Ældre- og Handicapråd.

Bilag

Kvalitetsstandarder - året 2023 - gældende

Kvalitetsstandarder for ældreområdet 2024

Punkt 3: Høring - Kvalitetsstandard for hjemmetræning af børn §32a (B)

20/11490

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet afgiver høringssvar vedr. de udarbejdede kvalitetsstandarder.
- Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre drøfter de indkomne høringssvar på udvalgsmødet i december 2023.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 26-09-2023

Godkendt.

Forslaget sendes til høring i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Sagen er blevet drøftet i både Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre. Begge udvalg har godkendt.

Der er ikke tidligere udarbejdet en kvalitetsstandard for § 32a hjemmetræning af børn med en væsentlig og varig funktionsnedsættelse i Vejen Kommune.

Kvalitetsstandarden som fagafdelingen har udarbejdet, tager afsæt i anbefalinger fra Social- og Boligstyrelsen for hjemmetræning af børn.

Formålet med hjemmetræning er at give forældre til et barn med betydelig og varigt nedsat fysisk og psykisk funktionsevne mulighed for at hjemmetræne barnet efter metoder, der ikke tilbydes i offentligt regi, hvor det er muligt at dokumentere et fastholdende eller udviklende niveau af barnets funktionsevne.

For at forældre kan godkendes til hjemmetræning, skal følgende krav være opfyldt:

- Forældrene skal være i stand til at udføre opgaverne i forbindelse med hjemmetræningen samtidig med at eventuelle søskende og familiens øvrige liv tilgodeses.
- Hjemmetræningen sker efter dokumenterbare træningsmetoder. Det betyder, at forældre skal udarbejde en tids- og faseplan for, hvorledes indsatsen dokumenteres undervejs, samt hvordan resultat og effekt skal vurderes. Derudover skal forældrene konkret beskrive, hvorledes de enkelte træningselementer bidrager til at opfylde målene for barnets trivsel og udvikling.
- Forældrene skal kunne beskrive og forklare nødvendigheden af de udgifter, der søges om i forbindelse med hjemmetræningen.

Det er således en forudsætning for godkendelse af hjemmetræning, at forældrene kan varetage de omfattende administrative opgaver, ordningen indebærer.

Forud for vurderingen, af om barnet kan være i målgruppe, skal der derfor udarbejdes en § 50 undersøgelse, hvori barnets funktionsevne, behov, trivsel, forældrenes ressourcer og familiens samlede situation vil udredes og beskrives.

Vejen Kommune har ingen aktuelle børn, der modtager denne ordning, og der har kun været en enkelt registreret indenfor de sidste 10 år.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Det kan variere alt efter om vurderingen er en 37 timers tabt arbejdsfortjeneste pr. uge eller kun et par timer om ugen – Tabt arbejdsfortjeneste kan max udgøre 34.055 kr. pr. måned (2023 niveau).

Dertil kommer behovet for hjælpemidler/træningsredskaber mfl., som max kan udgøre 684.690 kr. pr år (2023 niveau).

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Serviceoven § 32a.

Høring

Høring i Handicaprådet.

Bilag

Kvalitetsstandarder servicelovens § 32a.pdf

Punkt 4: Orientering - Godkendelse af afrapportering på børnehandicapområdet (B)

22/20712

Administrativ indstilling

Chef for Børn, PPU & Sundhedspleje Lene Rosenkrans, chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen og chef for Skole, Kultur & Fritid Regin Holm Nielsen indstiller, at

- Handicaprådet orienteres om godkendelse af ”Afrapportering punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse” og ”Afrapportering tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab”.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 26-09-2023

Godkendt.

Sendes til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Sagen har været i både Udvalget for skoler og børn samt Udvalget for social og ældre. Begge udvalg har godkendt.

Social- og Boligstyrelsen udsendte den 27. september 2022 to Centrale Udmeldinger til landets kommunalbestyrelser vedrørende:

- Punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse.
- Tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab.

Afrapporteringen til styrelsen sker i regi af rammeaftalen. Afrapporteringerne er godkendt på møder i Socialdirektørforum, K22 (22 kommuner i Region Syddanmark) og KKR Syddanmark i maj/juni 2023 og sendt til Social- og Boligstyrelsen ultimo juni 2023 med forbehold for politisk godkendelse i de enkelte kommuner i Syddanmark. Afrapporteringerne er vedlagt som bilag.

Social- og Boligstyrelsen har kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser til kommunerne, hvis det vurderes, at der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner og regioner. Dette for at sikre og videreudvikle den mest specialiserede indsats. Social- og Boligstyrelsen kan komme med en såkaldt central udmelding, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering i kommuner og regioner, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe ikke eksisterer.

Hovedkonklusioner

For begge målgrupper finder Socialdirektørforum, at der aktuelt er tilstrækkelig grad af koordination og samarbejde i forhold til anvendelse og opretholdelse af det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser. Der henvises til relevante lands-/landsdelsdækkende tilbud, hvis barnet/den unge har behov for indsatsen. I nedenstående fremgår hovedkonklusionerne for henholdsvis tegnsprogsindsatser og punktskriftindsatser.

Tegnsprogsindsatser

I forhold til tegnsprogsindsatser for børn og unge med et varigt høretab er hovedkonklusionen, at målgruppen er meget lille. Opgaverne omkring børn og unge med varigt høretab varetages af i Vejen Kommune af PPU, som samarbejder med de højt specialiserede tilbud Fredericiaskolen og CFD samt Hørelinikerne på AUH og OUH.

Det er vigtigt at fastholde specialiserede tilbud til målgruppen, og at tilbuddene fortsat kan tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten. Der er i de syddanske kommuner ingen planer om at ændre på tilrettelæggelsen af indsatserne for børn og unge med tegnsprogsbehov.

Punktskriftsindsatser

I forhold til punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsettelse er hovedkonklusionen, at der i kommunerne i Syddanmark er, en stor tilfredshed med de eksisterende og velfungerende samarbejder såvel kommunalt, regionalt og med de landsdækkende institutioner. Fire kommunikationscentre løser opgaven for kommunerne i Syd- og Sønderjylland, og ét center løser opgaven for kommunerne på Fyn og omkringliggende øer.

Målgruppen for punktskriftindsatser er meget lille, og derfor er det nødvendigt med en samlet koordineret indsats, der sikrer et fagligt miljø med mulighed for sparring. På nationalt plan skal de lokale/regionale indsatser og praksis kunne suppleres med ydelser fra en eller flere højt specialiserede leverandører, der i samarbejde med de lokale aktører kan bidrage til udredning, afprøvning, tildeling og undervisning af børn, unge og voksne. Tilbuddet skal kunne levere undervisningsforløb for blinde, pårørende og fagpersoner.

Tilbud og indsatser til målgruppen i Vejen Kommune

Vejen Kommune har ingen interne tilbud eller indsatser til målgrupperne, hvorfor der anvendes eksterne aktører til børn og unge som er i målgrupperne.

Eksempelvis bliver der tilkoblet en fagperson fra sygehuset, hvis et barn bliver født med en syns- eller hørenedssettelse. Fagpersonen har kompetencer inden for syns- eller hørenedssettelse. Fagpersonen vil være i tæt samarbejde med den berørte familie, den tilknyttede sundhedsplejerske og institutionen, som barnet er/skal tilknyttes.

Derudover har Vejen Kommune et formelt samarbejde med Esbjerg Kommune, som varetager konsulentytelser herunder rådgivning og vejledning til barnet/den unge, dets forældre, dag-/boinstitution, skole, fritids-/beskæftigelsestid samt til støttepersonale, der er tilknyttet barnet/den unge, hjælpemidler mv. på synsområdet. Samarbejdsaftalen med Esbjerg Kommune er gældende frem til 31. december 2025. Målgruppen for ydelserne i samarbejdet er børn og unge med alvorlige synsnedsettelser og blindhed i alderen 0-18 år.

Under særlige omstændigheder har kommunen mulighed for at købe skoletilbud hos eksterne aktører.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Afrapporteing punktskrift.pdf

Afrapporteing tegnsprog.pdf

Punkt 5: Orientering - Godkendelse af frister for sagsbehandling vedrørende Udvalget for social og ældre (C)

23/8715

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen og chef Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen indstiller, at

- Handicaprådet orienteres som godkendelse af frister for sagsbehandling vedr. Udvalget for social og ældre.
- sagen fremsendes til Økonomiudvalgets anbefaling og Byrådets godkendelse.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 26-09-2023

Frister for sagsbehandling på udvalgets område indstilles godkendt.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-10-2023

Indstilles godkendt.

Beslutning Byrådet den 10-10-2023

Godkendt.

Afbud: Henny Schøler (V) og Bodil Staal (A)

Sagsfremstilling

Af Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område fremgår af § 3 stk. 2:

”Kommunalbestyrelsen skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke kan overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse”.

På baggrund af en henvendelse fra en forening til alle landets kommuner om offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister på kommunernes hjemmesider, er fagområderne blevet gjort opmærksom på, at der på nogle sagsområder mangler fastsættelse af sagsbehandlingstider og/eller offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister.

På den baggrund er sagsområderne, der relaterer til Udvalget for social og ældre blevet gennemgået.

Af bilag 1 fremgår sagsbehandlingstider for Familie, Handicap & Socialpsykiatri. Sagsbehandlingsfrister for §§ 13, 44, 80, 98, 102, 109 og 110 var ikke offentliggjort på Vejen Kommunes hjemmeside.

Fristen § 32a – hjemmetræning af børn – ikke har været behandlet i Byrådet. Den politiske proces er igangsat, og godkendelse forventes primo 2024.

Af bilag 2 fremgår sagsbehandlingstider for Ældre & Rehabilitering. Sagsbehandlingsfrister for §§ 95, 118 og 122 var ikke tidligere offentliggjort på Vejen Kommunes hjemmeside.

Frister for §§ 79 og 117 ikke har været behandlet af Byrådet. Disse frister indstilles godkendt.

I bilagene fremgår:

- Emne
- Lovhenviisning
- Svarfrist
- Bemærkning

Tidsfrister som allerede fremgår af Vejen Kommunes hjemmeside, fremgår ligeledes af bilag 1 og bilag 2.

Fristerne for sagsbehandling vil herefter fremgå på Vejen Kommunes hjemmeside.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Retsikkerhedsloven.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag 2: Ældre & Rehabilitering

Bilag 1: Familie, Handicap & Socialpsykiatri

Punkt 6: Orientering - Opfølgning på handleplan for hjemløse (C)

22/16543

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet gives en orientering vedr. opfølgning på handleplanen for hjemløse vedtaget i Byrådet den 11. oktober 2022.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 26-09-2023

Orienteringen taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet, Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-10-2023

Indstilles godkendt med bemærkningen, at budgettet fra 2024 og frem er reduceret med 2 mio. kr.

Beslutning Byrådet den 10-10-2023

Godkendt med bemærkningen fra Økonomiudvalget.

Afbud: Henny Schøler (V) og Bodil Staal (A)

Sagsfremstilling

Sagen er sendt til orientering i Økonomiudvalget og Byrådet.

Udvalget for social og ældre traf på mødet den 27. september 2022 beslutning om, at afdelingen skulle arbejde videre med implementering af handleplan for hjemløseindsatsen. Beslutningen blev efterfølgende tiltrådt af Økonomiudvalget og Byrådet.

Referat fra byrådsmødet den 11. oktober 2022 samt den vedtagne handleplan vedlægges som bilag.

Handleplanen består af nedenstående 3 bærende elementer:

- Der reserveres op til 6 boliger til målgruppen på Vorupvænget i Vejen, som Kommunen ejer og har visitationsretten til.
- Der etableres systematiske støtteforløb til borgerne efter Housing First tilgangen med CTI- metoden (Critical Time Intervention) som den gennemgående metodiske tilgang.
- Vedtagelse af handleplanen vil medføre et øget aktivitetsniveau på Social Pædagogisk Center svarende til ca. 3,7 årsværk. Det øgede aktivitetsniveau finansieres dels ved statsrefusion på ny bostøtteparagraf og dels ved omlægning af indsatser og driftsbudget på Social Pædagogisk Center.

I det følgende gives en orientering som opfølgning på den vedtagne handleplan.

Status på den lovgivningsmæssige ramme

Som det fremgik af den tidligere sagsfremstilling, er der i efteråret 2021 indgået politisk aftale mellem Regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Kristen Demokraterne om: Fonden for blandede byer – flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed. Aftalen udmøntede sig i et lovforslag om ændringer i serviceloven og en række andre love på området, som blev fremsat den 23. juni 2022. Forventningen var på det tidspunkt, at loven ville træde i kraft den 1. juli 2023. Pga. det efterfølgende folketingsvalg blev den videre lovbehandling sat på pause, og loven blev således først endeligt vedtaget den 4. maj 2023 med ikrafttrædelse den 1. juli 2023 – dog først den 1. oktober 2023 for de elementer, der vedrører refusionsomlægninger på serviceloves område.

Lovgivningen implementeres med en overgangsperiode fra 1. oktober 2023 til 1. marts 2026. Her vil der være 50% statsrefusion i op til 120 dage pr. borger pr. løbende år ved indskrivning på forsorgshjem. Fra den 1. marts 2026 reduceres refusionsperioden til 90 dage.

I forbindelse med høringsfasen og de efterfølgende politiske drøftelser er der sket en række ret markante ændringer og præciseringer i den vedtagne lov, som er listet op nedenfor.

- Kommunens udskrivningskompetence for borgere på forsorgshjem er stærkt reduceret i forhold til det første lovudkast, hvilket betyder, at borgeren kan afvise den anviste bolig fra kommunen, og derved bibeholde pladsen på forsorgshjemmet. Borgeren kan således først udskrives, når borgeren har underskrevet en lejekontrakt, hvor det tidligere var vores opfattelse, at borgeren kunne udskrives, når der var tilbudt en egnet bolig. Udskrivningskompetencen ligger således de facto fortsat hos forstanderen på det enkelte forsorgshjem.
- Refusionsperioden på forsorgshjem nulstilles efter et år, hvorved der igen kan oppebæres refusion i en ny periode (på 120 dage i overgangsfasen og 90 dage ved fuld implementering).
- Der tilføres DUT midler i forbindelse med implementering af loven. Disse udgør for Vejen Kommune 1,9 mio. kr. i 2024, 2,2 mio. kr. i 2025 og 2,6 mio. kr. i 2026.

Ovenstående ændrer markant ved forudsætningerne i forhold til det, der blev fremstillet for Udvalget i september 2022. For det første har det medført, at administrationen har nedjusteret forventningerne til, hvor stor en reduktion der kan opnås i antallet af helårsborgere indskrevet på forsorgshjem. For det andet har det medført, at refusionsindtægterne er væsentligt højere end forventet – særligt når DUT midlerne medregnes. De økonomiske konsekvenser er fremstillet i vedlagte bilag med overslag over den økonomisk effekt i 2024.

Status på implementering af handleplanen

Administrationen iværksatte en projektplan i efteråret 2022, hvor der nedenfor gives en kort status på de 3 bærende elementer i handleplanen.

- Aftale og arbejdsgang er under udarbejdelse i samarbejde med Borgerservice omkring visitation og procedure for udlejning af boligerne. Derudover bidrager Borgerservice med støtte til at skabe overblik over borgernes økonomi. Borgerservice administrerer fortsat alle boligerne i samarbejde med boligselskab, men i en opsætning, hvor ledige boliger løbende stilles til rådighed for hjemløseindsatsen afhængig af behovet. Hvis borgerne ønsker en anden bolig, understøttes borgerne i dette.
- Personale hos SpC og i myndighed har gennemgået introduktionskursus til Housing First metoderne med ekstern underviser. Nøglemedarbejdere hos SpC og i myndighed har gennemgået et intensivt undervisningsforløb bestående af 8 hele undervisningsdage med ekstern underviser, hvor der mellem dagene har været opgaver med at udarbejde arbejdsgangsbeskrivelser og tilbudsbeskrivelser. Kurset har bestået af både konkret undervisning i selve bostøttemetoderne samt det pædagogiske arbejde med borgerne og de administrative processer. Derudover har der sideløbende været et spor med opsætning af fagsystem og økonomisystem. Uddannelse, arbejdsgange og systemopsætning er således på plads, og de første forløb efter § 85a / Housing First er allerede planlagt til opstart den 1. oktober.

- Forventningen til antallet af forløb er som tidligere nævnt nedjusteret. Dette er en konsekvens af, at kommunens udskrivningskompetence fra forsorgshjem er begrænset i den vedtagne lov. Afdelingen vurderer nu, at det vil medføre et øget aktivitetsniveau på Social Pædagogisk Center svarende til ca. 2,5 årsværk.

Afdelingen udarbejder i forbindelse med implementering en kvalitetsstandard for den nye bostøtteparagraf § 85a, som indeholder støtte efter Housing First bostøttemetoderne. Denne fremlægges for Udvalget ultimo 2023.

Tidligere behandling

27.09.2022 Udvalget for Social og ældre.

04.10.2022 Økonomiudvalget.

11.10.2022 Byrådet.

Økonomiske konsekvenser

Det forventes, at de samlede nettoudgifter til området vil udgøre ca. 2,3 mio. kr. i 2024. Beregningerne skal dog tages med det forbehold, at forudsætningerne kan ændre sig, og der er tale om en ny lovgivning og metoder, som også forudsætter, at de involverede forsorgshjem samarbejder om at få borgerne ud i egen bolig. Til orientering er der i 2023 afsat budget til området svarende til en nettoudgift på 4,5 mio. Der følges løbende op på den eventuelle difference mellem budget og forbrug i forbindelse med budgetopfølgningen.

Personalemæssige konsekvenser

Forventningen til antallet af forløb efter den nye bostøtteparagraf er nedjusteret efter endelige vedtagelse af loven, og det forventes nu, at implementering af handleplanen vil medføre et øget aktivitetsniveau på Social Pædagogisk Center svarende til ca. 2,5 årsværk.

Retsregler og andre forskrifter

Serviceovens §§ 82a, 85, 99, 107 og 110.

Høring

Ingen.

Bilag

Handleplan for hjemløse (C)

Hjemløseindsatsen, overslag over økonomisk effekt i 2024

Handleplan, hjemløseindsatsen

Punkt 7: Orientering - Samrådet for udviklingshæmmede lovovertrædere i Syddanmark og Det kriminalpræventive tilsyn - årsrapport 2022 (B)

22/11725

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet tager orientering til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 26-09-2023

Taget til efterretning.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Alle kommuner i Syddanmark har sammen med Region Syddanmark nedsat et samråd for

udviklingshæmmede lovovertrædere med henblik på at understøtte, at udviklingshæmmede, der begår kriminalitet, idømmes den relevante foranstaltning, og at foranstaltningen ikke opretholdes længere end nødvendigt. Samrådet udtaler sig vejledende om sanktionsformer, og retsfølger for udviklingshæmmede lovovertrædere til statsadvokaturer og politiets anklagemyndigheder.

Region Syddanmark organiserer og udfører Det Kriminalpræventive tilsyn med

udviklingshæmmede med dom på vegne af kommunerne i Syddanmark. Det fælles

tilsyn løfter de syddanske kommuners myndighedsforpligtelse, og sikrer et uafhængigt fokus på den kriminalpræventive indsats. Pr. 31. december 2022 var der i alt 221 domfældte udviklingshæmmede (2021: 220) undergivet tilsyn i de syddanske kommuner. Samrådet og Det kriminalpræventive tilsyn har udarbejdet årsrapport for 2022, som er vedlagt som bilag 1.

Samrådsformandens overordnede vurdering af 2022:

Efter flere år med stigende sagsantal har der de seneste år været en vis stabilitet i antallet, og der har således alene været mindre udsving. Samrådet har i 2022 behandlet 267 sager mod 270 sager i 2021. I nedenstående er fordelingen af de 267 sager:

- 44 nye sager (2021: 45). Det vil sige sager, hvor borgeren endnu ikke har en dom.
- 26 sager med ny kriminalitet i en eksisterende sag (2021: 23) og
- 197 opfølgningsager (2021: 202). Det vil sige Statsadvokatens årlige kontrolløring i eksisterende sager.

Faldet vurderes primært at hænge sammen med, om sagen er forelagt Samrådet lige før eller efter nytår. Det kan dog også være et udtryk for, at borgeren har begået ny kriminalitet og fået en ny dom, før det har været tid at følge op på den gamle foranstaltning. Eftersom Statsadvokaten hvert år skal følge op på idømte foranstaltninger, vil et stigende antal

borgere i tilsyn typisk resultere i et stigende antal sager, der skal behandles i Samrådet.

Omvendt vil en stigning i antal samrådssager ikke nødvendigvis straks medføre en stigning i antal borgere, der er undergivet et kriminalpræventivt tilsyn. Det skyldes, at der ofte går mange måneder, og i stigende grad år, fra Samrådet har givet udtalelse, til der falder dom. Det kan i den forbindelse oplyses, at der i skrivende stund er 40 nye borgere, hvis sag har været behandlet i Samrådet, men hvor der endnu ikke er faldet dom.

Der vil endvidere være borgere, der får ophævet deres dom, bliver frifundet eller funktionsmæssigt befinder sig lige over grænsen til mental retardering, og derfor bliver idømt almindelig straf eller en psykiatrisk foranstaltning.

Foranstaltning

Fordelingen ift. domstyperne 1, 3 og 5 er for perioden 2020-2022 stort set uforandret. Beskrivelse af domstyperne er vedlagt som bilag 2. Hvorimod der i 2022 ses et fald i domstypen 4, men en stigning for domstype 2. Som anført i årsrapporten fra 2021 kan denne bevægelse være udtryk for, at kriminaliteten er blevet mere alvorlig. Eftersom domstype 4 er kendetegnet ved, at handlekommunen kan, men ikke skal anbringe borgeren ift. dommen, kan en øget anvendelse af domstype 2 også være udtryk for, at tilbageholdenhed med at gøre brug af de handlemuligheder, der er indeholdt i en domstype 4, herunder anbringelse, har resulteret i uhensigtsmæssig adfærd og behov for en skærpet domstype.

Opmærksomhedspunkter

I nedenstående fremgår opmærksomhedspunkter, som Samrådet og tilsynet har observeret og vurderet.

Øget kompleksitet og ændring af målgruppen

Sagernes kompleksitet er over årene øget og dermed også indsatsbehovet både kriminalpræventivt og socialpædagogisk. Selve målgruppen "udviklingshæmmede lovovertrædere" har ændret sig, og der er blandt de domfældte stort set ingen, hvor adfærdsudfordringerne alene er forbundet med udviklingshæmningen. Der ses således blandt de domfældte færre med middelsvær/svær retardering, mens flere er placeret i området for lettere mental retardering. Dermed er der flere med et funktionsniveau øverst i området, og ofte er der flere problematikker i spil ud over udviklingshæmningen fx psykiatriske udfordringer og/eller misbrug.

Egnet misbrugsbehandling og seksualvejledning

Der ses fortsat i høj grad misbrugsproblematikker blandt de domfældte, hvor misbruget og kriminaliteten ofte har tæt sammenhæng. Generelt er det imidlertid vanskeligt at finde egnet misbrugsbehandling for målgruppen, da eksisterende misbrugsbehandling som oftest fordrer et noget højere kognitivt niveau end målgruppen, herunder selvindsigt og evne til at se sammenhængen mellem misbrug og udfordringer. Misbrugsindsatsen er typisk en grundlæggende forudsætning forud for en kriminalpræventiv og socialpædagogisk indsats.

Kapacitetsudfordringer

Det anføres ofte fra samarbejdspartner, at der er en kapacitetsudfordring ift. botilbud etableret

efter servicelovens § 108. Som følge af generel mangel på denne type botilbud kan det være vanskeligt at finde et egnet tilbud til borgeren, herunder fuldbyrde domme, der stiller krav om anbringelse. Det bemærkes, at disse domme i princippet skal fuldbyrdes straks.

Lang sagsbehandling

Efter 2 år præget af covid-19-restriktioner har 2022 budt på flere dage i retten for tilsynet. Det er dog fortsat oplevelsen, at der er massivt pres hos både anklagemyndighederne og domstolene, og mange sager strækker sig over meget lang tid fra kriminaliteten er foretaget, til dommen er afsagt. For en målgruppe, der generelt er kendetegnet ved at være behovsstyret, have svært ved at gennemskue konsekvenserne af sine handlinger og mangle indsigt i egne udfordringer, er det uhyre vanskeligt at forholde sig til en dom for et kriminelt forhold, der er begået flere år tilbage, hvilket tillige vanskeliggør både den socialpædagogiske og kriminalpræventive indsats.

Politianmeldelse af episoder

På trods af at vold/trussel om vold mod offentlige medarbejdere er den mest hyppige kriminalitetstype, er der observeret flere eksempler på, at botilbud undlader at anmelde den domfældte. Dette på trods af, at det kan være alvorlige episoder med bl.a. vold mod medarbejdere. Det giver en udfordring ift. til at sikre, at Samrådet, Statsadvokaten og domstolene har et reelt billede af den domfældtes adfærd og risikoen for ny kriminalitet, og der er derfor fra tilsynets side en skærpet opmærksomhed på at italesætte nødvendigheden af at vurdere behovet for at politianmelde sådanne episoder.

Tidligere behandling

30.08.2022 Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag1: Samrådets årsrapport 2022

Bilag 2: Domstyper

Punkt 8: Orientering om Task Forcens anbefalinger til området for udsatte børn og unge

21/19719

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet orienteres om Task Force udviklingsforløb på det specialiserede børn og unge område
- Handicaprådet orienteres om igangsatte udviklingsplaner

Sagsfremstilling

Familieområdet er ca. halvvejs i fagligt udviklingsforløb med Task Force. Task Force er et samarbejde mellem Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen, og omfatter et længerevarende analyse- og udviklingsforløb på området for børn, unge og deres familier i sociale udsatte positioner. Formålet med samarbejdet er at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen, som i sidste ende er til gavn for børn, unge og deres familier. Forløbet er estimeret til at vare to år.

Den 14. marts 2023 blev Udvalget for skoler og børn præsenteret for Task Force analyserapport. Rapporten indeholdt Vejen Kommunes styrker og udfordringer samt 26 anbefalinger til, hvad Vejen Kommune med fordel kunne sætte fokus på i den fremtidige udvikling af området. Fagområdet præsenterede på samme møde igangsatte og planlagte udviklingstiltag. Byrådet blev den 28. marts 2023 ligeledes præsenteret for analyserapporten og planlagte udviklingstiltag.

Udviklingsplaner

Fagområdet har omsat de 26 anbefalinger til fire udviklingsplaner, med hvert deres fokus, til konkrete handlinger og aktiviteter.

1. Lovmedholdelighed og Barnets lov 2023
2. Kvalitet og samarbejde 2024
3. Læring og vedligeholdelse 2025
4. Fælles børnesyn og tværgående 2023-2025

Derudover vil der blive udarbejdet en tværgående udviklingsplan med fokus på medarbejdertrivsel på familieområdet.

Konkret har fagområdet udarbejdet udviklingsplanen gældende for 2023, hvori der er fokus på at sikre lovmedholdelighed i sagsarbejdet samt med implementeringen af Barnets lov, som træder i kræft 1. januar 2024. Udviklingsplanen er bygget op med følgende temaer:

- Lovmedholdelighed og sagsbehandling
- Præcisering af socialfaglig metode (ICS)
- Børnefaglige undersøgelser §50 – systematik
- Handleplaner og opfølgning
- Ledelseskompetencer-og tilsyn
- Barnets lov

Derudover har fagområdet udarbejdet udviklingsplanen gældende for 2023-2025, hvori der er fokus på det fælles børnesyn og et tværgående fokus. Udviklingsplanen er bygget op med følgende temaer:

- Strategier
- Fælles arbejdsredskaber

Task Force har anerkendt familieområdets arbejde med udviklingsplanen. Ligesom de vurderer, at familieområdets valg med at starte ved underretningsarbejdet med særligt fokus på inddragelse er en god prioritering, særligt set i lyset af Barnets lov, som træder i kraft den 1. januar 2024.

Udviklingsplan nr. 2, bliver forventeligt udarbejdet i første kvartal af 2024, og udviklingsplan nr. 3, bliver forventeligt udarbejdet ultimo 2024/primus 2025.

Tidligere behandling

31.08.2021 Udvalget for skoler og børn

01.05.2022 Udvalget for skoler og børn

25.10.2022 Udvalget for skoler og børn

24.01.2023 Udvalget for skoler og børn

14.03.2023 Udvalget for skoler og børn

28.03.2023 Byrådet

18.04.2023 Udvalget for skoler og børn

26.09.2023 Udvalget for skoler og børn

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 9: Orientering-Takstmodel og ydelseskatalog på området for Handicap og Socialpsykiatri (B)

22/10308

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet orienteres om godkendte ny takstmodel og ydelseskatalog.
- Handicaprådet orienteres om at implementering af takstmodel og ydelseskataloget sættes i gang.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 24-10-2023

Godkendt.

Sendes til orientering i Handicaprådet.

Afbud: Tanja Bachmann Hansen (A).

Sagsfremstilling

Som beskrevet i sagsfremstilling af 14. marts 2023 til Udvalget for social og ældre, har forvaltningen udarbejdet en ny takstmodel og ydelseskatalog på området for Handicap og Socialpsykiatri.

Takstmodel og ydelseskatalog vedhæftes som bilag.

Der henvises til sagsfremstilling af 14. marts 2023, som også vedhæftes som bilag.

Takstmodel og ydelseskatalog vil blive suppleret med et tilhørende takstblad. Dette kan dog først udarbejdes, når alle takster er beregnet på baggrund af budgettet for 2024. Den nye takstmodel vil ikke ændre på den samlede økonomiske ramme for de enkelte tilbud.

De nye takster vil blive indberettet til Socialsekretariatet for Region Syddanmark jf. rammeaftalen senest den 15. november under forudsætning af udvalgets godkendelse.

Tidligere behandling

14.03.2023 Udvalget for Social og Ældre.

Økonomiske konsekvenser

Tiltaget kan medføre mindre forskydninger i refusionen vedr. særligt dyre enkeltsager.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Bek. nr. 219 af 10. februar 2022 om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner.

Bekendtgørelse nr. 2430 af 14. december 2021 om den centrale refusionsordning efter lov om social service.

Høring

Ingen.

Bilag

Orientering om proces vedrørende ny takststruktur på området for Handicap og Socialpsykiatri (B)

Takstmodel og ydelseskatalog for Handicap og Socialpsykiatri i Vejen Kommune

Punkt 10: Siden sidst

Administrativ indstilling

Formandskabet for Handicaprådet indstiller, at:

- Handicaprådet orienteres om Handicapprisuddeling 2023.

Punkt 11: Eventuell