

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 12-06-2025

Mødedato Torsdag d. 12. juni 2025 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen (3. sal) Vejen Rådhus

Mødedeltagere Poul Kruse, Niels Peter Gregersen, Kai Østergaard, Jens Peter Petersen, Jesper Vera Christensen (Afbud), Peter Fallesen (Afbud), Henny Schøler, Niels Erik Storm, Martin Clausen, Mie Thorlak

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af referat fra mødet i Handicaprådet den 10. april 2025.....	3
Indledende orientering om status på investeringsplan i familieafdelingen.....	4
Høring - Værdighedspolitik på handicap- og socialpsykiatriområdet.....	7
Opfølgning på kvalitetsstandard for ledsagerordning.....	9
Tilsyn fra Ankestyrelsen vedr. kvalitetsstandarder for genoptræning og vedligeholdende træning eft	11
Revision af Handicappolitikken.....	14
Siden sidst.....	16
Evt.....	17

Punkt 1: Godkendelse af referat fra mødet i Handicaprådet den 10. april 2025

Administrativ indstilling

Formandskabet for Handicaprådet indstiller, at:

- Referat fra mødet den 10. april 2025 godkendes.

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

Godkendt.

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen

Punkt 2: Indledende orientering om status på investeringsplan i familieafdelingen

25/2999

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet tager orientering om indledende status på investeringsplan i Familieafdelingen til efterretning.

Beslutning Udvalget for skoler og børn den 22-04-2025

Indstillingen taget til efterretning og sagen videresendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Udvalget for skoler og børn drøftede og besluttede investering i tiltag i Familieafdelingen på det ekstraordinære udvalgmøde den 6. i august 2024.

Investeringsiltag har på både den korte og den lange bane til hensigt at medvirke til, at skabe en mere stabil afdeling både fagligt, datamæssigt og økonomisk.

I sagerne fra henholdsvis møderne den 11. juni og 6. august 2024 drøftede Udvalget det stigende pres på udgifterne på det specialiserede børn-og ungeområde (Familieafdelingen). Udvalget blev orienteret om de nationale og lokale mønstre og tendenser, som medvirker til presset på området.

Den største udgiftsdriver er antallet af anbringelser, hvor en af udfordringerne, at Vejen Kommune køber eksterne pladserne ved såvel kommunale, regionale som private tilbud. Særligt de private tilbud har hævet priserne markant. Samme tendens ses også hos nogle kommuner.

Derudover er stigningen også begrundet i, at Vejen Kommune har ligget væsentligt lavere end sammenlignelige kommuner på de forebyggende indsatser. Dette har blandt andet medført, at der var en lang venteliste på de forebyggende indsatser, samt at der blev købt mange eksterne indsatser på grund af lav intern kapacitet. Derfor blev der fra fagområdets side blandt andet anbefalet at prioritere i en opnormering af den forebyggende kapacitet til intern varetagelse.

Investeringsiltagene

Udvalget drøftede på udvalgmødet i august 2024 derfor mulighederne for investeringsiltag med afsæt i følgende opdeling i sagen fra august 2024:

- Akut.
- Interne indsatser og understøttelse.
- Tværfaglige indsatser og arbejdsgange.
- Besparelsesforslag.
- Investeringer som medfører et mindreforbrug på relativt kort eller mellemlang sigte.
- Investering for at understøtte organisationen i at lykkes.

Investeringsiltagene, der blev drøftet og besluttet, er følgende ansættelse af:

- En implementeringsmedarbejder
- En socialfaglig kontraktforhandler
- Familievejledere
- En controller
- En administrativ medarbejder til egenbetaling

Oversigt over status på målsætningerne i forbindelse med stillingerne er udfoldet i bilagene 1-6

Der har været forskellige opstartsdatoer for stillingerne, og dels hændelser, der har influeret på, hvordan det har været muligt at arbejde med målsætninger fra oktober 2024 og frem til marts 2025, hvilket også er tydeligt i statuskolonnen i bilagene.

På udvalgsrådet den 25. november 2025 vil Udvalget få næste afrapportering på tiltagene. I den afrapportering vil de økonomiske effekter fremgå.

Tidligere behandling

11.06.2024 Udvalget for skoler og børn.

06.08.2024 Udvalget for skoler og børn.

13.08.2024 Udvalget for skoler og børn.

20.08.2024 Udvalget for skoler og børn.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Bilag 1: Oplæg på ledermøde familieområdet og administration vedr investeringsplanen

Bilag 2: Status, Socialfaglig udviklingsmedarbejder

Bilag 3: Status, kontraktforhandler

Bilag 4: Status, Familievejledere

Bilag 4: Status, Controller

Bilag 5: Status, administrativ medarbejder til egenbetaling

Afbud Peter Fallesen, Jesper Vera Christensen

Punkt 3: Høring - Værdighedspolitik på handicap- og socialpsykiatriområdet

23/9916

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet indsender høringssvar vedr. værdighedspolitikken.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 22-04-2025

Udkast til værdighedspolitikken drøftet.

Værdighedspolitikken sendes i høring i Handicaprådet.

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

Høringssvar vedr. værdighedspolitik på handicap- og socialpsykiatriområdet.

Handicaprådet takker for en værdighedspolitik, der er udarbejdet efter et grundigt forarbejde.

Handicaprådet peger dog på, et par enkelte formuleringer, der bør omformuleres for at være retvisende bl.a. følgende sætning under afsnittet Medmenneskelighed - Tage borgernes perspektiv

”Vi vil sætte os i dit sted, forstå dig og respektere dine drømme, mål, behov og grænser”.

Handicaprådet er spændt på at følge implementering af værdighedspolitikken og er nysgerrig på, hvordan værdighedspolitikken omsættes i hverdagen til glæde for borgerne.

Sagsfremstilling

Udvalget for social og ældre har i 2022 anmodet fagområdet om at arbejde med en værdighedspolitik for området for handicap og socialpsykiatri.

Vejlen Kommune vil med sin værdighedspolitik arbejde for, at flest mulige borgere kan mest muligt selv. Vi spænder et sikkerhedsnet ud, så de borgere, der har brug for støtte, får støtte. Vi mener, at alle har noget at bidrage med. Derfor starter vores støtte med at tage udgangspunkt i borgernes egne ressourcer. Sammen med borgere, der har behov for støtte til at kunne mestre eget liv, afklarer vi mulighederne. Her tager vi afsæt i, at mennesker er forskellige, og har forskellige ønsker og behov. Nogen har behov for støtte og hjælp, nogen har behov for træning, og nogen har behov for råd og vejledning.

Vi vil skabe grundlaget for et helhedsorienteret samarbejde mellem borgere, pårørende, samfund og kommune. På denne måde skaber vi sammen med borgerne løsninger, som tager højde for alle dele af borgerens liv.

Den teknologiske udvikling medfører også nye muligheder for at forbedre støtten og livsvilkårene for alle borgere. De muligheder skal vi gribe. Vi vil skabe løsninger sammen med og på tværs af faglighed, erhvervslivet, organisationer og frivillige, så vi øger alle borgeres mulighed for at leve et aktivt liv. Hele livet. Uanset hvad tilværelsen bringer en.

Værdighed er noget, som alle mennesker er givet, simpelthen fordi de er mennesker. Dvs. værdighed er ikke noget, den enkelte borger skal gøre sig fortjent til. Alle har krav på at blive behandlet som ligeværdige. Værdighed er noget, som kan fremmes eller mindskes i vores relationer med hinanden og vores måde at leve livet på. Vi har derfor høje ambitioner for at skabe lige muligheder og mening for mennesker med handicap og socialpsykiatriske udfordringer.

Processen frem mod udarbejdelsen af værdighedspolitikken:

Indholdet til Udvalget for social og ældres værdighedspolitik er blevet udarbejdet i samarbejde med Handicaprådet, OmrådeMED Handicap & Socialpsykiatri, medarbejdere på områderne, Lederforum Familie, Handicap & Socialpsykiatri samt med borgere og pårørende på områderne.

I forbindelse med udarbejdelsen af politikken har borgere på området medvirket i en video. Videoen findes i linket <https://www.skoletube.dk/media/9709712/bnxwc713z44lw0rdaw958diuzdnylb4ddzstfhgc>

Værdighedsreformen som er del af finansloven for 2025:

I oktober 2024 meddelte Social-og Boligmisteren, at Regeringen har afsat midler til en værdighedsreform i finansloven for 2025. Som en del af reformen vil Regeringen lancere enten et udspil eller konkrete initiativer, der støtter de borgere, der er i de allermest socialt udsatte positioner, og sikrer, at ingen borgere bliver tabt mellem stolene.

Vejen Kommunes værdighedspolitik er dermed Udvalget for socialt og ældres første skridt i arbejde med den kommende reform.

Tidligere behandling

28.11.2023 Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Værdighedspolitik for Handicap Socialpsykiatri

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen

Punkt 4: Opfølgning på kvalitetsstandard for ledsagerordning

20/11490

Administrativ indstilling

Chef for Familie, Handicap & Socialpsykiatri Charline Amdisen Bossen indstiller, at

- Handicaprådet orienteres om revidering af kvalitetstandard for ledsagerordning.

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

Opfølgning taget til efterretning.

Ændringerne i kvalitetstandarden kan allerede mærkes og det glæder Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Kommunale kvalitetsstandarde tjener flere formål:

- Sikrer en klar og tydelig politisk fastlæggelse af serviceniveau
- Sikrer ensartethed og tydelighed i sagsbehandlingen for de enkelte områder inden for lovens rammer
- Sikrer gennemsigtighed over for borgerne i forhold til, hvilken service de kan forvente på de enkelte områder
- Anvendes som arbejdsredskab af socialrådgiverne til sagsbehandlingen inden for de enkelte områder samt danner grundlaget for de udførende medarbejderes daglige arbejde

Vejen Kommunes kvalitetsstandarde for Myndighed Handicap og Socialpsykiatri bliver gennemgået, revideret og godkendt én gang årligt.

Revidering på baggrund af høringssvar

Udvalget for social og ældre drøftede de revideret kvalitetsstandarde for området Handicap og Socialpsykiatri til udvalgsrådet den 21. januar 2025. Kvalitetsstandarde blev derefter behandlet på Handicaprådsrådet den 6. februar 2025 for at afgive høringssvar. Handicaprådet havde følgende bemærkninger til kvalitetsstandarden "Ledsagerordning til børn og voksne, Barnets lov §89 og Serviceloven §97":

- Handicaprådet foreslår, at overskriften leverandørvalg ændres til rekruttering. Handicaprådet foreslår ligeledes, at det fremgår, at det som udgangspunkt er kommunens opgave at understøtte arbejdet med at finde en person til at udføre arbejdet, men at borgeren fortsat selv ret til at udpege en person til at udføre arbejdet.
- Formandskabet for Handicaprådet står til rådighed for sparring vedr. formulering.

På baggrund af Handicaprådet's høringssvar har fagområdet revideret følgende i kvalitetsstanden for ledsagerordning:

- Overskriften i afsnit 2.5 er ændret fra "Leverandørvalg" til "Valg af ledsager" for at sikre et mere lettilgængeligt sprog. Ansvarsfordelingen ved valg af ledsager er ligeledes blevet præciseret i samme afsnit. Det fremgår nu: "Vejen Kommune har ansvaret for at finde en relevant ledsager. Borgeren har også mulighed for selv at vælge sin ledsager. Ledsager skal i dette tilfælde godkendes, og ansættes af Vejen Kommune. Ledsageren må dog ikke være nær familie eller andre med en nær tilknytningsforhold til borgeren."

- Hele kvalitetsstandarden er den blevet omskrevet til et mere lettilgængeligt sprog.
 - Fagområdet henviser i alle kvalitetsstandarde til den konkrete lovgivning, som beskriver, hvad kommunen skal træffe afgørelse efter. Der henvises ikke til vejledninger eller bekendtgørelser i kvalitetsstandarde.
- Kvalitetsstandarde beskriver, hvordan en kommune skal anvende en paragraf.

Den revideret kvalitetsstandard blev, sammen med de i alt 12 kvalitetsstandarde for Myndighed Handicap og Socialpsykiatri, godkendt i Byrådet den 1. april 2025. Den godkendte kvalitetsstandard er vedlagt som bilag.

Tidligere behandling

21.01.2025 Udvalget for social og ældre.

18.03.2025 Udvalget for social og ældre.

25.03.2025 Økonomiudvalget.

01.04.2025 Byrådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Barnets lov § 89

Serviceoven § 97

Høring

Ingen.

Bilag

Kvalitetsstandard § 89 og 97 ledsagerordning

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen

Punkt 5: Tilsyn fra Ankestyrelsen vedr. kvalitetsstandarder for genoptræning og vedligeholdende træning efter serviceloven (C)

25/6977

Administrativ indstilling

Chef for Sundhed & Sammenhæng Anne-Mette Dalgaard indstiller, at:

- Handicaprådet orienteres om tilsyn fra Ankestyrelsen vedrørende Vejen Kommunes kvalitetstandarder for genoptræning og vedligeholdende træning efter servicelovens §86.

Indstilling til mødet i Udvalget for sundhed, kultur og fritid den 10. juni 2025

Chef for Sundhed & Sammenhæng Anne-Mette Dalgaard indstiller, at

- Udvalget orienteres om tilsyn fra Ankestyrelsen vedrørende Vejen Kommunes kvalitetsstandarder for genoptræning og vedligeholdende træning efter servicelovens § 86.
- Udvalget indstiller, at justeringen i kvalitetsstandarden godkendes.
- Udvalget indstiller, at udtalelsen til Ankestyrelsen godkendes.
- sagen indstilles til Økonomiudvalgets anbefaling og Byrådets godkendelse.

Beslutning Udvalget for sundhed, kultur og fritid den 10-06-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Justeringen i kvalitetsstandarden godkendes.

Udtalelsen til Ankestyrelsen godkendes.

Sagen indstilles til Økonomiudvalgets anbefaling og Byrådets godkendelse.

Afbud: Jesper Wolf Schmidt-Hansen (C).

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

Orientering taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven. Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. § 50 i kommunestyrelsesloven.

Den 21. januar 2025 bad Ankestyrelsen om en udtalelse fra Vejen Kommune. Ankestyrelsen vurderer, at Vejen Kommunes praksis, som den kommer til udtryk i kommunens kvalitetsstandarder for træning efter servicelovens § 86, er i strid med serviceloven, fordi forløbene beskrives som tidsbegrænsede. Servicelovens tilbud og ydelser er som udgangspunkt løbende bevillinger, der gælder, indtil kommunen træffer afgørelse om ændring eller ophør af bevillingen, medmindre andet fremgår direkte af den enkelte bestemmelse.

Den 10. februar 2025 svarede Vejen Kommune på henvendelsen fra Ankestyrelsen, hvor der blandt andet blev svaret på, at når det i kvalitetsstandarderne indgår som tidsbegrænsede forløb, skal det ses som det terapeutfaglige træningsforløb, og det vurderes altid ud fra en terapeutfaglig vurdering. Samtidig blev det præciseret at træning i Vejen Kommune er integreret med øvrige ydelser til borgerne.

Den 26. marts svarede Ankestyrelsen, at de er opmærksomme på, at Vejen Kommune oplyser, at det tidsbegrænsede forløb, som er nævnt i kvalitetsstandarderne, skal ses som det ”terapeutfaglige træningsforløb”. Det ændrer dog ikke på deres vurdering, fordi det fremgår direkte af kvalitetsstandarderne, at tilbuddet er tidsbegrænset, hvilket er i strid med servicelovens regler.

Ankestyrelsen beder Byrådet i Vejen Kommune om at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver Byrådet anledning til. Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.ast.dk.

Den 7. maj 2025 svarede Vejen Kommunes Borgmester, at kommunen tager kritikken til efterretning og kvalitetsstandarderne nu er tilrettet, så det fremgår, at ydelser efter Serviceloven § 86, tager afsæt i en løbende bevilling af træningsydelser indtil kommunen træffer afgørelse om ændring eller ophør af bevilling. Redigeringen af de to kvalitetsstandarder for træning i 2025 er på ny offentliggjort på Vejen Kommunes hjemmeside.

Den 8. maj 2025 tilbagemelder Ankestyrelsen, at det ikke fremgår af svaret, at Ankestyrelsens udtalelse har været behandlet på et byrådsmøde, som ønsket. Ankestyrelsen beder på den baggrund Vejen Kommune om at behandle sagen i Byrådet og komme med en udtalelse.

Administrationen anbefaler følgende udtalelse fra Vejen Kommunes Byråd til Ankestyrelsen:

Vejen Kommune tager Ankestyrelsens kritik til efterretning og kvalitetsstandarderne er hermed tilrettet, således at det fremgår, at ydelser efter Serviceloven § 86 stk. 1 og 2 tager afsæt i en løbende bevilling af træningsydelser indtil kommunen træffer afgørelse om ændring eller ophør af bevilling.

Formuleringen i kvalitetsstandarderne er ændret til følgende:

”Tilbud og træningsydelse er gældende indtil der ud fra en terapeutfaglig vurdering træffes afgørelse om ændring eller ophør af bevilling. Træningen bliver løbende vurderet af terapeuten ift. tilbuddets indhold, lokalitet og varighed.”

Redigeringen af de to kvalitetsstandarder for træning i 2025 er offentliggjort på Vejen Kommunes hjemmeside.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Serviceloven § 86, stk. 1 og 2.

Serviceloven § 148, stk. 2.

Vejledning nr. 9765 af 2. oktober 2023, punkt nr. 38.

Høring

Ingen.

Bilag

Kvalitetsstandard genoptræning Servicelovens §86.1_rev. april 2025.DOCX

Kvalitetsstandard vedligeholdende træning Servicelovens §86.2_rev. april 2025.DOCX

Udtalelse fra Byrådet i Vejen Kommune vedrørende henvendelse fra Ankestyrelsen

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen

Punkt 6: Revision af Handicappolitikken

25/8068

Administrativ indstilling

Formandskabet for Handicaprådet indstiller, at:

- Handicaprådet drøfter udkast til revision af Vejen kommunes Handicappolitik.

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

De foreslåede justeringer tages til efterretning.

Handicaprådet foreslår dog, at:

- Midtvejsevalueringen behandles i Handicaprådet før udvalgsarbejdet.
- Formuleringer i Handicappolitikken ændres fra passiv nutid til aktiv nutid.
- En udgave med de nævnte ændringer sendes til Handicaprådet til gennemlæsning.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte in 2021 den gældende Handicappolitik for Vejen Kommune. Handicappolitikken skal revideres og administrationen foreslår, at Handicappolitikken fremover følger en byrådsperiode, næste revision foretages således i 2029.

De væsentlige justeringer i udkast til Handicappolitikken 2026-2029 er følgende:

På forsiden er tilføjet sætningen ”I Vejen Kommune er der plads til alle”

Under overskriften Handicappolitik – en ledetråd og et redskab

- Er tilføjet en sætning fra FN’s handicapkonvention, der beskriver målgruppen.
- De generelle principper fra FN’s Handicapkonvention er forsøgt gjort mere læsevenlige.

Afsnittet omkring Effektivering har fået ny overskrift – er ændret til Handicappolitiske fokusområder.

- Her foreslås, at der arbejdes med fokusområder fremfor mål, men at fokusområderne konkretiseres jf. handleplanskemaet i bilag 1.
- Når der skal fastlægges nye Handicappolitiske fokusområder, foregår dette med inspiration fra Handicaprådet. Handicaprådet afholder i den forbindelse interne workshops, hvor politikerne i Handicaprådet klædes på til at repræsentere Handicaprådet på møderne i fagudvalgene, hvor der fastlægges nye mål for den kommende periode.
- De handicappolitiske fokusområder er gældende i en byrådsperiode og evalueres ved afslutning af perioden, men der gives en midtvejsstatus til udvalgene, hvorefter Handicaprådet orienteres om status.
- Der besluttes nye Handicappolitiske fokusområder i slutningen af 2026.

Afsnittet Høring

- Der ændres procedure, så fagudvalgene sender sager i høring inden de er godkendte i udvalgene.

Tidligere behandling

Drøftet i Direktionen

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Forslag til revision af Vejen Kommunes Handicappolitik.docx

Handicappolitik revideret 2021 gældende.docx(1).docx

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen

Punkt 7: Siden sidst

Administrativ indstilling

Formandskabet for Handicaprådet indstiller, at:

- Handicaprådet modtager en kort status på implementering af beskæftigelsesreformen.

Beslutning Handicaprådet den 12-06-2025

Kort orientering om Beskæftigelsesreformen tages til efterretning.

Handicaprådet ser frem til udvidet orientering i efteråret.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen

Punkt 8: Evt.

Afbud Jesper Vera Christensen, Peter Fallesen