

REFERAT Udvalget for social og ældre 2018-2021 d. 27-05-2020

Mødedato	Onsdag d. 27. maj 2020 kl. 16:30
Mødested	Byrådssalen (3. sal) Vejen Rådhus
Mødedeltagere	Bodil Staal, Henny Schøler, Marion Mortensen, Charlotte Klausen, Tanja Bachmann, Peter Fallesen, Martin Boye

Indholdsfortegnelse

Brandsikkerheden i ældre- og plejeboliger i Vejen Kommune (C).....	3
Budgetopfølgning pr. 31.03.2020 for drift og anlæg - Udvalget for social og ældre (C).....	6
Budget 2021-2024 - råderumsforslag, driftsønsker og anlægssforslag (B).....	11
Budgetopfølgning for social- og ældreområdet - april måned 2020 (B).....	12
COVID-19 - ny aftale vedtaget i Folketinget - retningslinjer for besøg på plejecentre m.v. (B).....	15
Orientering og drøftelse (B).....	17
Efterretningssager (B).....	18
Lukket: Eventuelt (B).....	19

Punkt 1: Brandsikkerheden i ældre- og plejeboliger i Vejen Kommune (C)

20/3251

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen og chef for Handicap & Psykiatri Jane Ussing indstiller, at

- der orienteres om handlingsplan for brandsikkerhed i ældre- og plejeboliger.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Taget til efterretning.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Sagsfremstilling

Udvalget for social og ældre blev 29. april 2020 orienteret om status vedrørende brandsikkerhed i ældre- og plejeboliger i Vejen Kommune og besluttede, at sagen behandles igen på næste udvalgs møde.

Baggrund

I oktober 2018 modtog kommunerne et hyrdebrev fra Transport- og Boligministeriet. Her blev landets kommuner bedt om at redegøre for brandsikkerheden i de ældre- og plejeboliger, som kommunerne visiterer borgere til.

Baggrunden for undersøgelsen var en tragisk hændelse på et plejecenter i Allingåbro, hvor tre ældre borgere omkom som følge af brand.

Vejen Kommune har redegjort for forholdene i alle relevante bygninger/ejendomme, i alt 33 institutioner og ejendomme dækkende i alt 616 boliger. Alle boliger, hvor Vejen Kommune visiterer inden for ældre, handicap og psykiatri, er omfattet af redegørelsen, uanset om de ejes af Vejen Kommune eller boligforeninger.

Parallelt med ovennævnte undersøgelse har Vejen Kommune haft TrekantBrand til at gennemføre ekstra brandtilsyn på de kommunale plejecentre. Når COVID-19 situationen/retningslinjerne tillader det, vil TrekantBrand gennemføre tilsvarende brandtilsyn på de kommunale institutioner inden for handicap- og psykiatriområdet.

Undersøgelsesens konklusioner

Konklusionerne, baseret på de to undersøgelser af henholdsvis kommunen til ministeriet og TrekantBrand, er følgende:

Boligerne i de kommunale institutioner/plejecentre er generelt i orden. Der er enkelte brandsektioneringer, der bør laves for at undgå eventuel brandspredning. På enkelte institutioner har det Automatiske Brand Alarmerings-anlæg (betegnes som "ABA") i nogle områder ældre termidetektorer, som bør skiftes ud med nye røgdetektorer. På en enkelt institution skal der opsættes to ekstra flugtvejstrapper fra en udvendig gangbro.

Ældreboliger i regi af boligforeninger er generelt i orden, hvad angår flugtveje og brandsektioneringer.

Til gengæld er der ikke ret mange af boligerne, som er dækket med Automatiske Brand Alarmerings-anlæg (ABA). Det skyldes, at mange af disse boliger blev opført i 1980'erne som kollektivboliger, ældreboliger mv.

Disse boliger vil i dag svare til en såkaldt anvendelseskategori 4, jf. bygningsreglementet. Anvendelseskategori 4 vil primært sige, at borgeren selv kender til flugtvejene i boligen, og borgeren selv forventes at kunne bringe sig i sikkerhed ved en brand.

Disse forhold har givetvis været opfyldt i ved opførelsestidspunktet, men i dag anvendes nogle af boligerne med jævne mellemrum af borgere i det, der ifølge bygningsreglementet kaldes anvendelseskategori 6. Denne kategori dækker over, at borgeren ikke forventes at kende til flugtvejene og/eller kan bringe sig selv til i sikkerhed ved en brand.

Handlingsplan

Efter anmodning Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er der fremsendt denne overordnede handlingsplan med henblik på at optimere brandsikkerheden:

- Vejen Byråd får sag vedrørende brandsikkerhed i plejeboliger forelagt.
- Vejen Kommune foretager en gennemgang af, hvilke borgere der visiteres til hvilke typer af boliger – der skal her ses på, hvorvidt det er muligt, at skelne mellem borgere der kan visiteres til en bolig i anvendelseskategori 4 eller 6.
- Vejen Kommune ser herefter på, hvorvidt det er muligt at gruppere de borgere med behov for en bolig i anvendelseskategori 6 i boliger, der allerede er godkendt i anvendelseskategori 6.
- Såfremt behovet for boliger i anvendelseskategori 6 er større end de boliger, der i dag er til rådighed, vil Vejen Kommune indkalde de berørte boligforeninger til møde for at planlægge en opgradering af disse boliger. Grundet lejelovens bestemmelser med hensyn til huslejestigninger, vil arbejderne først kunne iværksættes efter ca. 6 måneder.
- Boligforeningerne gennemfører de forskellige tiltag, der er relevante for boliger i anvendelseskategori 6.

Herudover er Teknik & Miljø i gang med at følge op på de forhold, som TrekantBrand har bemærket i deres gennemgang. Mange forhold er rettet op – dels af institutionen selv, dels af de respektive boligforeninger.

Forhold, der endnu ikke er udbedret, er Teknik & Miljø ved at planlægge. Det omhandler de større forhold som fx etablering af to ekstra flugtvejstrapper, manglende brandsektionering o.l.

Uddybende status og handlingsplan er vedlagt som bilag.

Tidligere behandling

29.04.2020. Udvalget for social og ældre.

Økonomiske konsekvenser

Omkostninger til udbedring af forhold på plejecentre søges finansieret af risikostyringspuljen. Det forventes aftalt med boligforeningerne, at de gennemfører de nødvendige tiltag i deres afdelinger.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Til orientering i Ældre- og Handicapråd.

Bilag

Oversigt plejeboliger kommunale og øvrige 140520

Åparken 2A 6670 Holsted Åparken Plejecenter.docx

Maltvej 58 6600 Vejen Birkely.docx

Lindeparken 26 6222 Bække Lindecenter.docx

Kærdalen 1 6600 Vejen Kærdalen.docx

Engvej 1 6630 Rødding Enghaven Plejecenter REV. 250220.docx

Dixensminde, Dixensvej Jels..docx

Borgergade 110 6772 Glejbjerg Center Åstruplund.docx

Blomsterengen 6670 Holsted Blomsterengen plejecenter.docx

Punkt 2: Budgetopfølgning pr. 31.03.2020 for drift og anlæg - Udvalget for social og ældre (C)

20/7131

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm og chef for Handicap & Psykiatri Jane Ussing indstiller, at

- der foretages en gennemgang af det fremlagte forslag til tillægsbevilling på Udvalget for social og ældres område.
- budgetopfølgningen pr. 31. marts 2020 godkendes.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Indstilles godkendt.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Sagsfremstilling

Generelt

Der er pr. 31. marts 2020 udarbejdet budgetopfølgning for drift, anlæg, finansiering og finansforskydninger.

På det skattefinansierede driftsområde er behovet for tillægsbevillinger samlet opgjort til netto 27,6 mio. kr. i merudgifter. Dette beløb består af følgende:

- serviceområderne: tillægsbevillinger på 14,6 mio. kr.
- overførselsområdet: tillægsbevillinger på 4,1 mio. kr.
- forsikrede ledige: tillægsbevilling på 10,6 mio. kr.
- kommunal medfinansiering: tillægsbevilling på -1,7 mio. kr.

På anlægssområdet udgør behovet for tillægsbevillinger netto 13,2 mio. kr. Heri indgår 12,9 mio. kr., som fremrykkes fra 2021.

Under finansiering og finansforskydninger er behovet for tillægsbevillinger opgjort til -21,8 mio. kr.

Samlet giver det et forbrug af likvide aktiver på 19,0 mio. kr. Heraf vedrører de 12,9 mio. kr. fremrykkede anlægsinvesteringer, hvorfor der alt andet lige vil være et tilsvarende mindreforbrug i 2021.

Der er indregnet merudgifter på serviceområderne på 10,2 mio. kr. som følge af Covid-19. Det forventes, at merudgifterne vil stige yderligere i løbet af året. Der er indgået en aftale mellem regeringen og KL om kompensation for de kommunale merudgifter som følge af Covid-19. Derfor er der foreløbigt indregnet en forventet kompensation fra staten på -10,2 mio. kr.

Udvalget for social og ældre

Behovet for tillægsbevilling er samlet opgjort til 20,3 mio. kr.

Vedrørende serviceområder er behovet for tillægsbevilling opgjort til 13,7 mio. kr.

På handicap- og psykiatriområdet er merudgiften på 2,6 mio. kr. Heraf vedrører 2,3 mio. kr. udgifter, som flyttes fra andre udvalg.

På ældreområdet er merudgifterne opgjort til 11,1 mio. kr. Heraf vedrører 1,0 mio. kr. omplaceringer fra andre udvalg. Der er merudgifter på 2,4 mio. kr. vedrørende elevområdet. Pr. 01.01.20 overtog kommunerne hele ansvaret for Social- og sundhedsassistentuddannelsen - dvs. at regionerne fremover ikke ansætter SOSU-assistentelever, men fortsat tilbyder de kommunale elever praktikforløb som hidtil. Opgaveovertagelsen er underfinansieret, idet kommunernes elevlønsoverenskomst er højere end regionernes. Samtidig er dimensioneringen på SOSU-området øget med ca. 40- 45%, med fuld gennemslag i 2022, uden at der er tilført ressourcer til elevløn, administration eller vejledning. Det øgede antal elever vil have en mindre arbejdsværdi, og der har de senere år været et mindre forbrug på elevudgifterne i Ældre & Rehabilitering, som er med til at dække en del af merudgiften.

Derudover er der merudgifter på 1,3 mio. kr. til personlig støtte og pasning af personer med handicap.

Der er indregnet merudgifter som følge af Covid-19 på ældreområdet på 5,6 mio. kr.

På overførselsområdet er der merudgifter for 6,2 mio. kr., hvilket skyldes en større stigning i antal førtidspensionister end forudsat. Denne udvikling ses også på landsplan.

Specifikation af tillægsbevillinger fordelt på de enkelte udvalg

Tabellen nedenfor viser behovet for tillægsbevillinger fordelt på de enkelte udvalg.

Samlet opgørelse

Udvalg (I hele 1.000 kr.)	Specifikation	Behov for tillægsbevilling
Skattefinansieret drift		
1) Serviceområder		14.563
Udvalget for teknik og miljø		1.294
Udvalget for arbejdsmarked og integration		-76

Heraf Arbejdsmarked	-76	
Udvalget for skoler og børn		-4.905
Heraf Børn & Familie	-7.679	
Heraf Skoler, Kultur & Fritid	2.774	
Udvalget for sundhed, kultur og fritid		-1.248
Heraf Børn & Familie	-185	
Heraf Skoler, Kultur & Fritid	-833	
Heraf Sundhed & Sammenhæng	-230	
Udvalget for social og ældre		13.660
Heraf Handicap & Psykiatri	2.593	
Heraf Ældre & Rehabilitering	11.067	
Økonomiudvalget		5.838
2) Overførselsområder		4.132
Udvalget for arbejdsmarked og integration		-2.547
Heraf Arbejdsmarked	2.547	
Udvalget for social og ældre		6.679
Heraf Erhverv & Borgerservice	6.229	
Heraf Handicap & Psykiatri	450	
3) Forsikrede ledige		10.571
Udvalget for arbejdsmarked og integration		10.571
4) Øvrige områder		0
5) Kommunal medfinansiering		-1.700
1-5 i alt - skattefinansierede drift - I alt		27.566
1-5 Samlede tillægsbevillinger		27.566

Anlæg

På anlægsområdet er der samlet behov for netto tillæg til rådighedsbeløb på 13,2 mio. kr. Heraf udgør anlæg, der fremrykkes fra 2021, 12,9 mio. kr. Fremrykningen indebærer, at den samlede anlægsramme for 2021-2024 reduceres med 12,9 mio. kr.

I bilaget fremgår både behov for tillæg til rådighedsbeløb samt behov for anlægsbevilling på de enkelte projekter.

Finansiering og finansforskydninger

Behovet for tillægsbevilling til området finansiering og finansforskydninger er opgjort til -21,8 mio. kr.

Under Generelle tilskud og udligning er der indarbejdet en merindtægt på 3,6 mio. kr. vedrørende efterregulering af beskæftigelsestilskuddet for 2019 mio. kr. Herudover er der indregnet en stigning i beskæftigelsestilskuddet for 2020 på 10,6 mio. kr. samt en merindtægt på 10,2 mio. kr. som følge af forventet kompensation vedrørende Covid-19.

I opgørelsen fremgår desuden låneoptagelse på 47,8 mio. kr. til finansiering af delvis indfrielse af feriepengeforpligtelsen til Lønmodtagernes Feriemidler, jf. Byrådsmødet den 31. marts 2020.

Merudgifter i forbindelse med Covid-19

Merudgifterne på serviceområderne som følge af Covid-19 er foreløbigt opgjort til 10,2 mio. kr., jf. det vedlagte bilag.

Der er oprettet centrale konti på de største serviceområder med henblik på systematisk at registrere merudgifterne i økonomisystemet.

Det er endnu ikke muligt at give et samlet overblik over merudgifterne. Opgørelsen i bilaget viser de forventede merudgifter til rengøring frem til ultimo juni. Derudover viser opgørelsen merudgifterne på ældreområdet i perioden fra den 11. marts til medio april. I oversigten er der også indarbejdet et skøn over merudgifterne på myndighedsområdet på ældreområdet for hele året som følge af Covid-19.

Regeringen og KL har aftalt, at kommunerne under ét skal kompenseres for de økonomiske konsekvenser af Covid-19. Kompensationen vil blive forhandlet mellem regeringen og KL, og det forventes, at kompensationen vil blive fordelt mellem kommunerne efter indbyggertal.

Der er under generelle tilskud på konto 7 indarbejdet en tillægsbevilling på -10,2 mio. kr. til forventet kompensation fra staten.

Tidligere behandling

05.05.2020 Direktionen

Økonomiske konsekvenser

Tillægsbevilling på 13,66 mio. kr. vedr. serviceområderne og tillægsbevilling på 6,679 mio. kr. på overførselsområderne.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Vejen Kommunes kasse- og regnskabsregulativ.

Høring

Ingen.

Bilag

Samleark - finansiering og finansforskydninger

Samleark - anlæg

Oversigt over foreløbige merudgifter som følge af Covid-19

Samleark - drift

Punkt 3: Budget 2021-2024 - råderumsforslag, driftsønsker og anlægsforslag (B)

20/7872

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm og chef for Handicap & Psykiatri Jane Ussing indstiller, at

- orientering om råderumsforslag på social- og ældreområdet tages til efterretning.
- orientering om drifts- og anlægsønsker på social- og ældreområdet tages til efterretning.
- anlægsønsker prioriteres, såfremt Udvalget ønsker at foretage prioritering.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Budget 2021-2024 drøftet.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Sagsfremstilling

Oversigt vedlagt i bilag.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Mål og procedure for budgetlægningen 2021-2024.

Høring

MED og Ældre- og Handicapråd høres i høringsperioden i september 2020.

Punkt 4: Budgetopfølgning for social- og ældreområdet - april måned 2020 (B)

20/3005

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm Hansen og chef for Handicap & Psykiatri Jane Ussing indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Taget til efterretning.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Sagsfremstilling

Myndighed – Handicap & Psykiatri

Dette område indbefatter områder som botilbud, bo-støtte, socialpædagogisk støtte, krisecentre, forsorgshjem og hjælperordning (BPA).

Der arbejdes målrettet med at realisere det ekstraordinære råderum inden for det specialiserede socialområde.

Arbejdet med at rette op på den nødlidende sagsstamme skrider fortsat fremad og p.t. mangler der gennemgang af 24 sager.

Der er forventning om budgetoverholdelse.

Institutioner – Handicap & Psykiatri

Arbejdet med at skaffe råderum fortsætter. Der er tæt opfølgning på de enkelte institutioners budget og forbrug for at sikre budgetoverholdelse. Institutionen, der er udarbejdet handleplan for frem til og med 2022, følger p.t. stort set handleplanens rammer.

Myndighed – Ældre & Rehabilitering

På baggrund af Corona-situationen ligger forbruget på myndighedsområdet væsentligt over det budgetterede, som det også fremgår af budgetopfølgningen pr. 31. marts 2020. Baggrunden er dels udgifter til beredskab og dels at det ikke har været muligt at arbejde med de sundhedsfremmende, forbyggende og rehabiliterende indsatser. Ligeledes har det ikke

været muligt at afsætte ressourcer til tæt opfølgning af visiterede opgaver, fordi Corona-indsatsen har trukket på ressourcer i Visitationen og det har ej heller været muligt for visitatorer at komme ud i borgernes hjem.

Der er nu langsomt startet op på alle fronter og beredskabet er nu reduceret væsentligt. Det kan allerede ses i afregningen for april måned, hvor afregningen ligger 400.000 kr. lavere end de tidligere måneder.

Hvis den positive udvikling vedr. COVID-19-smittede fortsætter, er der forventninger om, at forbruget i andet halvår vil matche budgettet.

I budgetopfølgningen pr. 31. marts 2020 er de direkte og indirekte relaterede merudgifter til Corona-indsatsen indtil nu medtaget. I den kommende tid vil de væsentligste merudgifter være relateret til indkøb og håndtering af værnemidler.

Som tidligere nævnt har der gennem nogle år været et stigende forbrug på hjælpemiddelområdet. I år er det imidlertid svært at vurdere om der, i modsætning til tidligere år, vil være balance mellem forbrug og budget. Baggrunden er, at Corona-situationen har vanskeliggjort sagsbehandling, som kræver besøg hos borgeren. Det betyder, at der i de seneste måneder er brugt færre ressourcer. Men det er nu langsomt startet op igen, fordi behandlingen af ansøgningerne ikke kan vente længere.

Der er en forventning om merforbrug på støtte til køb og indretninger af biler, som har baggrund i, at der har været oparbejdet en venteliste med rigtig mange ansøgninger. Det er lykkedes at få rykket på disse ansøgninger. Det betyder, at de udmeldte sagsbehandlingsfrister nu bliver overholdt. Men det betyder også, at der er blevet brugt flere ressourcer til støtte til køb af biler og til særlig indretning i biler.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere, om det samlede budget på hjælpemiddelområdet vil kunne holde, men der er en forventning om, at forbruget vil være lavere end sidste år.

Institutioner - Ældre & Rehabilitering

Forventning om budgetoverholdelse på 3 af 4 institutioner – én institution vil forventeligt komme ud med yderligere underskud. Tiltag er iværksat for at rette op på den økonomiske situation i det pågældende område.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 5: COVID-19 - ny aftale vedtaget i Folketinget - retningslinjer for besøg på plejecentre m.v. (B)

20/7892

Administrativ indstilling

Chef for Ældre & Rehabilitering Kirsten Dyrholm indstiller, at

- orientering tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Udvalget udtrykker stor ros til medarbejdere og lederes håndtering af situationen på såvel ældre- og rehabiliteringsområdet som handicap- og psykiatriområdet.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Sagsfremstilling

Med baggrund i den politisk aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19 som Regeringen og Folketingets partier indgik 1. maj 2020, har Sundhedsstyrelsen udarbejdet retningslinjer til personale, beboere og pårørende om besøg på udearealer på plejehjem. Retningslinjerne er vedlagt som bilag.

Ud over at iværksætte udarbejdelse af retningslinjer for besøg på plejecentre indeholdt den politiske aftale også en række andre initiativer – herunder:

- Midler til nye løsninger for genoptagelse af besøg og fastholdelse af social kontakt med beboere på plejehjem under COVID-19 (100 mio. kr. i særtilskud til kommunerne - fordelt efter Indenrigsministeriets vanlige fordelingsnøgle).
- Støtte til rådgivning målrettet ældre, herunder borgere med demens og deres pårørende (6 mio. kr. til Ældre Sagen og Alzheimerforeningen til oplysning og individuel rådgivning til svækkede ældre og deres pårørende).
- Driftstilskud til Ældretelefonen (4 mio. kr. til Ældre Sagen, til rådgivning, forebyggelse af ensomhed m.v.).
- Tilskud til aflastende aktiviteter for pårørende, der passer en hjemmeboende med demens, samt pårørende til plejehjemsbeboere med demens (30 mio. kr. til pulje).
- Kommunerne skal tilbyde berørte borgere, som midlertidig har fået begrænset deres hjælp til rengøring, en grundig rengøring.
- Etablering af partnerskab på ældreområdet under COVID-19 mod ensomhed (0,3 mio. kr. til facilitering).
- Særlige åbningstider for lokale fritidsaktiviteter, så kommunerne efter en genåbning får mulighed for at åbne kommunale fritidsaktiviteter på en måde, hvor adgang for ældre borgere tænkes ind som en specifik prioritet (14,7 mio. kr. i særtilskud til kommunerne).
- Kulturaktiviteter målrettet ældre på plejehjem og hjemmeboende ældre (10 mio. kr. til pulje).

Brev til kommunerne fra Sundhedsministeren vedr. aftalen er vedlagt i bilag.

Ældre- og rehabiliteringschef vil på udvalgmødet orientere om håndteringen af besøg på plejecentrenes udearealer og de foreløbige tanker i forhold til udmøntning af de afsatte midler til nye løsninger, der kan give gode muligheder for besøg og fastholdelse af social kontakt.

Tidligere behandling

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Retsregler og andre forskrifter

Ingen.

Høring

Ingen.

Bilag

Brev til kommunerne om Aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19.pdf

Retningslinjer-om-forebyggelse-af-smitte-med-COVID-19-ved-besog-paa-plejecentre.pdf

Punkt 6: Orientering og drøftelse (B)

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Intet.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Punkt 7: Efterretningssager (B)

Beslutning Udvalget for social og ældre den 27-05-2020

Intet.

Afbud: Charlotte Klausen (C).

Punkt 8: Lukket: Eventuelt (B)

Intet.

Afbud: Charlotte Klausen (C).